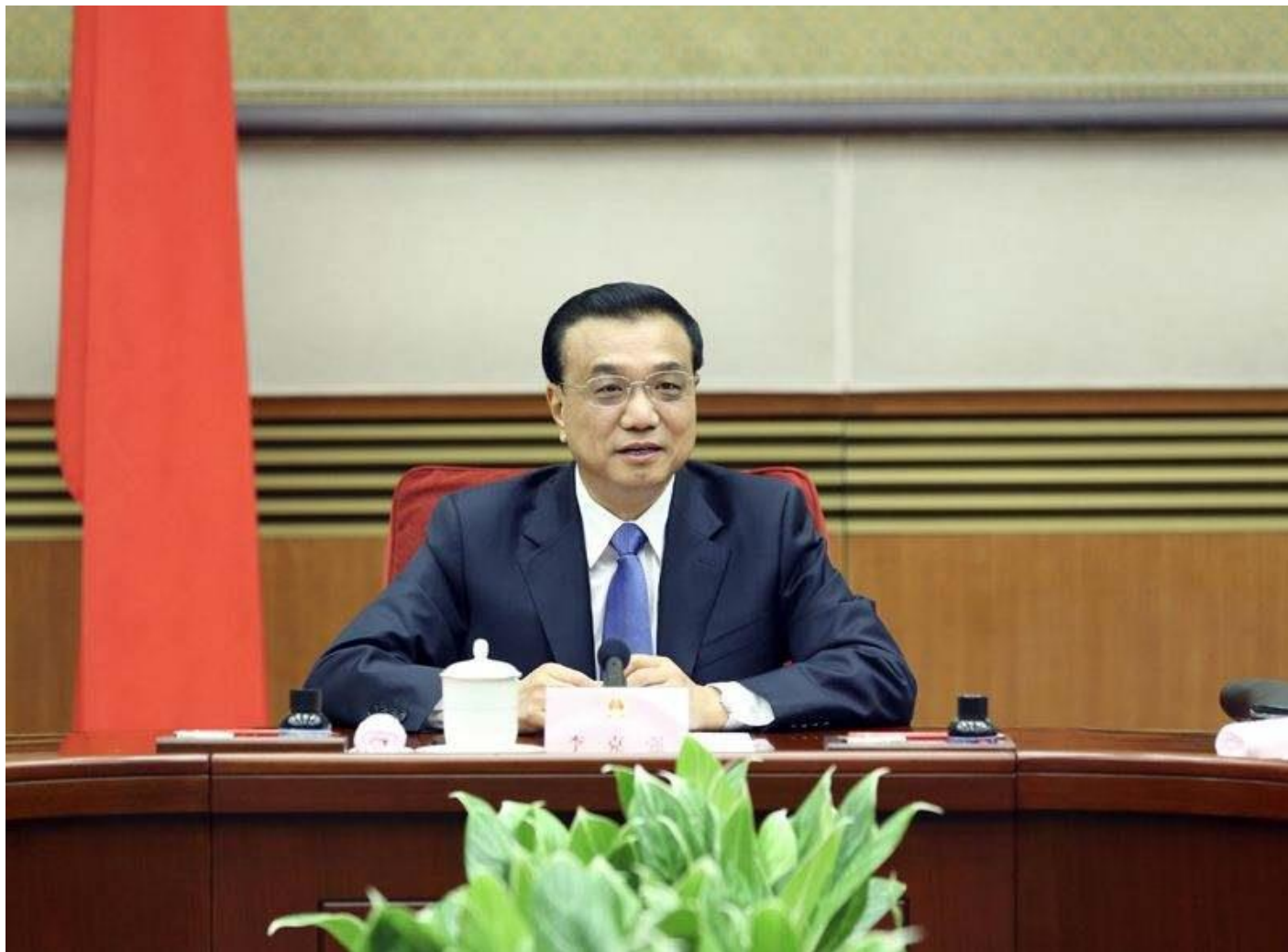




部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求

李克强主持召开国务院常务会议



中国老龄协会组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结暨警示教育大会



2019年9月6日下午，中国老龄协会组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结暨警示教育大会，全面总结中国老龄协会主题教育工作情况，传达警示教育会议精神。国家卫健委党组成员、全国老龄办党组书记、常务副主任、中国老龄协会会长王建军同志主持会议并作总结讲话。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶同志通报了办党组专题民主生活会情况；全国老龄办党组成员肖才伟同志传达了中央国家机关工委和卫健委关于开展警示教育工作精神。

养老视点	3
北京：养老专属电商来了，年内覆盖 500 家驿站	3
北京：打造老年宜居社区，建设“北京样板”	3
北京：多种模式解决平谷健康养老“最后一公里”难题	3
山东：打造康养胜地福寿烟台	4
江苏：逐步实现“一碗汤的距离”，看看扬城老人养老新体验	4
福建：漳州市龙文区积极探索社区养老、就近养老新模式	4
广东：广州养老机构医养结合覆盖达九成	5
广西：康养产业成为北海服务业发展新力量	5
香港养老要算三笔账	5
差异化补助养老床位，三部门发文支持养老服务供给	6
李克强主持召开国务院常务会议：部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求	6
中央投资加码支持普惠养老项目，每年补贴试点城市上亿“大红包”	6
工信部：支持企业进入智慧居家养老领域	7
国家卫健委将推动护理服务业，加快发展老年护理是重点	7
热点新闻	8
中国老龄协会组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结警示教育大会	8
在社会公共服务领域“等等老年人”	8
老龄数据	8
四川：主要倾诉对象竟然不是子女，成都老年人需求报告来了	8
养老研究	9
年轻人再不规划养老就晚了，80 后就要步入不惑之年	9
养老类型	9
北京：一张社区驿站床，就近养老触手可及	9
北京：一张机构照护床，养老“离家不离街”	10
广东：截至 2019 年上半年，东莞养老服务机构共 45 家养老床位 10943 张	10
养老机构内设医疗机构，可以吗？相关部门：需备案	10
抵房给养老院换养老陪护，300 万房价每人每月 4000 元标准？	11
养老产业	11
万亿养老蛋糕待分，5 万家先头军探路市场化路径	11
养老访谈	12
江西：答好《时代之问》助力农村养老事业健康发展——专访省委组织部副部长周训国	12
智慧养老	12
5G 时代全民狂欢？老年群体或将寸步难行	12
养老培训	13
安徽：“庐园杯”合肥市第二届养老行业护理技能大赛圆满落幕	13
陕西：西安计划每年对 600 名养老从业人员进行培训	13
老年大学	13
上老年大学咋就那么难	13
健康管理	13
老年人保护膝关节的四大窍门	13
养老地产	14
养老产业的“大礼包”：限制土地起价又免征房产税	14
房企纷纷进军养老地产，除了卖房还有 9 种盈利模式	14
养老金融	15
资本市场“深改”12 条重点部署养老金投资，业内期盼公募基金税延纳入	15
养老目标基金一周年：50 只养老 FOF 撑起养老第三支柱	16
摸清养老金“脾气”，权益资产将成重要配置方向	16
个人税延养老金对资产管理行业的影响及其应对——第三支柱对保险业的影响	17
社会保障	17
人民日报：养老保险基金中央调剂，民生安全网兜得牢	17
如何应对全球人口老龄化？三支柱养老体系要多条腿走路	18
人社部拟提建议弹性延迟领养老金年龄	18
国际交流	19
法国著名养老连锁企业抢滩中国，看重市场增长	19
韩国会通过“多缴少领”公务员养老金制度改革案	19
俄官方：60 岁以上老人占比 21.8%，人均寿命 72.9 岁	19
政府购买服务	20
江苏：丹阳市 2019-2021 年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目二次采购公告	20
福建：武平县民政局武平县城式居家养老服务照料中心电梯采购与安装货物类采购项目招标公告	21
福建：福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会福州联建养老公寓公开招标公告	21
养老示范工程	23
青海：西宁市城北区有全省第一所省级养老示范基地	23
关于我们	24
联系我们	24

养老视点

北京：养老专属电商来了，年内覆盖500家驿站

9月11日，北京市老年用品展示中心与北京心悦邻和科技有限公司联合召开新闻发布会，披露了本市首个养老专属电商平台的详细情况。据悉，该平台将在下月上线，预计年内将进驻全市500家养老驿站，并在明年实现北京养老驿站全覆盖。

“本次上线的养老电商平台，最大的特点是依托社区驿站来进行服务。”北京市老龄产业协会副会长张宪平表示。电商平台主要负责方之一的北京心悦邻和科技有限公司董事长邵鹏还进一步介绍，该平台将以驿站为单位进行下单，消费者则不用注册会员。

具体来说，平台将分为聚优汇、放眼看天下、康家汇、银龄学堂、营养配餐五个板块，不设置手机App，只在养老驿站中放置下单终端，“与普通的电商平台不同，养老平台每天只推出4个可下单的商品，但可由老人自行选择按照3、5、10人‘拼团’，享受优惠价格”。邵鹏告诉北京商报记者，此外，平台还兼具OTA的功能，目前已上线一些适合老年人的旅游产品，未来还可以由老人提出定制化的出行需求发起团队游。

对于平台上的供应商，邵鹏表示，目前遴选的企业数量不超过10家，都是在老人下单后由厂家直接送至驿站，“这一过程中减少了70%的物流成本，我们不用设置物流园、发货站等环节”。邵鹏向北京商报记者透露，目前，平台运营方与驿站采取的是销售分成的模式进行合作，而供应商因为是一年一签约的排他合作，所以会收取一定导流、宣传方面的费用。

此外，该平台还对接了北京市老年用品展示中心的养老辅具和相关服务，可实现实时下单，“未来平台上还会上线洗衣服务、共享保姆等，都是通过驿站下单，由第三方企业来提供服务”。邵鹏介绍，“养老专属的电商平台在行业内确实是一次全新的尝试。”

有专家告诉北京商报记者，与其他传统的电商平台相比，专属平台在驿站中可最直接地接触到老人本身，实现更有效的精准服务，但不可否认，现在电商市场竞争十分激烈，大型电商平台在商品种类、价格、知名度等方面有天然的优势，养老电商如果要在其中脱颖而出，必须要填补传统电商的供给空白，上线更多在普通的电商平台上无法找到的产品和服务，更接地气、尽可能降低操作难度，才能分得一杯羹。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69246>

(来源：北京商报)

北京：打造老年宜居社区，建设“北京样板”

党的十九大报告提出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”。各地、相关部门要切实增强责任感、紧迫感，创新为老服务举措，加大推进力度，使社区老年工作更上一层楼，不断提升服务质效，满足老年人多样化、多层次服务需求，谱写人民美好生活新篇章。

老人在家按下紧急按钮，社区卫生服务站应急响应中心立即接到警情，护理人员在8分钟之内赶到老人家中救援……9月10日，北京市首个老年宜居环境建设试点社区在海淀区北下关街道建成。通过对居住环境、服务环境、出行环境等多个方面进行改造，打造老年宜居环境“样板间”。

近年来，随着老龄化社会的到来，各地及相关部门高度重视养老民生问题，社区老年工作取得了长足发展，但一些地方仍存在老年人住房适老化程度低、安全性不足、养老服务能力薄弱等不宜居的问题。如住房内普遍缺乏必要的适老设计及无障碍设施；社区户外环境适老性欠佳；社区养老服务设施配套不足等，值得重视和反思。打造老年宜居社区，有许多工作要做，关键是要聚焦突出问题和老年人需求，聚力探索创新，聚精会神抓好制度和举措落实。

抓住问题导向，精准发力。针对社区老年宜居环境建设的薄弱环节，海淀区北下关街道南二社区自今年开始启动“适老化”改造，在80岁以上老人家中安装了紧急呼叫设备、智能看护设备和亲情关爱网络视频系统。在社区卫生服务站搭建24小时监控管理中心，并对社区公共设施中的坡道、楼梯、电梯进行改造，等等。实践证明，这些措施针对性强、实用性强，有效改善了老年宜居环境，将党和政府的温暖送到了广大老年人的心坎上，得到了社会的普遍认可，值得点赞期待。同时，还要清醒地认识到，老年宜居社区建设是一个系统工程，涵盖居住、出行、健康支持等多方面内容，仍需再接再厉，坚持问题导向，精准发力，继续探索和改进为老服务。

根据需求导向，共同给力。深入推进老年宜居社区建设，应当进行深入调研，广泛征求老年人的意见建议，并坚持以老年人的需求为牵引，明确目标任务，制订实施方案，循序渐进。首先，要加大对财政投入，通过购买服务、专项补贴等方式，借力养老等社会机构，不断改善软硬件。其次，各社区组织和物业公司要切实发挥主体作用，调动志愿者的积极性，开展多种多样适合老年人参与的活动，提供健康教育、助医助行等多种服务。此外，还可借鉴一些地方推行“时间银行”养老模式等做法，引导低龄健康老人走出家门，力所能及地服务高龄困难老人。坚持需求导向，政府发力、各方出力、共同给力，老年人的幸福指数定会大幅度提高。

推进结果导向，落实得力。民生实事，贵在落实，重在实干。既往，一些地方存在这样的现象：政府为老年人购买居家养老服务，因为监管不到位，第三方实施起来却打了折扣：服务时间缩水，服务项目老人说了不算，以至于有老年人气愤地表示“这简直是拿政府的钱不当钱啊”。因此，推进老年宜居社区建设，应当谨防“变形走样”、实事虚办。要完善考核评价办法，分解落实责任，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，抓好督促落实，并主动接受老年人、社会公众和媒体监督，推动好政策、好措施落到实处。至关重要的一点是，老年宜居社区建设效果如何，要让老年人当“阅卷人”，说了算。

党的十九大报告提出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”。各地、相关部门要切实增强责任感、紧迫感，推动更多社区学习借鉴北下关街道南二社区的经验做法，努力画好社区老年工作的时间表、任务书、路线图、责任清单，创新为老服务举措，加大推进力度，使全市社区老年工作更上一层楼，形成有特色、可复制、可推广的老年宜居社区建设“北京样板”，不断提升服务质效，满足老年人多样化、多层次服务需求，谱写人民美好生活新篇章。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69295>

(来源：北京青年报)

北京：多种模式解决平谷健康养老“最后一公里”难题

老龄人口数量增多，养老服务的需求量越来越大，然而，养老服务中，社会资源调配困难、专业护理人员匮乏等问题逐渐显现。

为提高老年人的医疗养护水平，近年来，平谷区卫生健康委员会在平谷区现有的39家养老机构 and 41家养老驿站的基础上，从老、康、病、医、养、学、保、乐八个方面入手，积极探索出几种医疗与养老的联动模式，初步形成区镇村户四级医养联动体系，破解医养工作难题。

模式1：医疗机构入驻养老机构

据了解，这种运行模式就是将社区卫生服务中心下属社区站的位置调整到邻近的养老机构，既为原辖区居民服务，也为养老机构服务。

“无论是镇里的卫生服务中心还是云峰寺村的卫生服务站，离我们这儿都不近，老人看病拿药很不方便。”近日，位于平谷区峪口镇的峪口吉祥老年公寓相关负责人告诉记者，自从7月中旬，峪口镇云峰寺村卫生服务站入驻老年公寓后，老人看病拿药方便多了。目前，已有4家医疗机构入驻养老机构，5家即将入驻，还未入驻的正进行场地装修和申请医保定点位置变更。

模式2：医疗机构入驻社区养老驿站

东高村镇门楼庄村的村民任增顺说：“以前村里没有卫生服务站，要是拿药还得到隔壁曹家庄村去，虽然距离不是很远，但总也不方便，有时候人多还等得。这以后在家门口就能拿药了。”

今年5月，东高村镇门楼庄村采用医疗机构入驻社区养老驿站的模式，将社区卫生服务中心下属社区站的位置调整到邻近的养老驿站，既为原辖区居民服务，也为驿站老人服务。在养老驿站内设立一家卫生服务站，药房、诊室一应俱全，老人可以在本村拿药看病，不用再跑到邻村卫生服务站。目前，全区已有9家养老驿站有医疗机构入驻，有1家即将实现入驻，东高村镇门楼庄村正在办理申请设立医保定点的手续。

模式3：医疗机构影音互通养老机构

目前，尚不具备医疗机构入驻条件的养老机构，采用签约服务的模式，即养老机构与医疗机构签订协议，用电视电话的形式双方联通，随时通过信息化提供医疗服务，每周有医生为养老机构全面查房1次。东高村镇卫生服务中心与东高村镇敬敬老院一墙之隔，但是这短短的距离，对于行动不便的老人来说，仍是一件难事。东高村镇卫生服务中心通过技术手段，在敬老院放置一个视频终端，随时为老人提供医疗服务。同时，在敬老院内，还放置了一个自动售药机。就诊结束后，患者就可以通过取药码、人脸识别、身份证识别三种方式，拿到医生开的药品。敬老院的负责人王爱国说：“平时要是买个治感冒的、治胃痛的这类常用药，也能通过自动售药机购买。”

目前，东高村镇卫生服务中心与敬老院签约完毕。年底前，还将有不少于10家养老机构采取影音互通模式实现医养联动。

模式4：社区卫生服务中心开放医养联动病房

运行模式就是社区卫生服务中心开放一些病房作为医养联动病房，用来收治临终关怀、神志不清的病人。

在马坊镇社区卫生服务中心，在护士的操作下，有两间病房的床具备“变身”功能。中心主任姜金成介绍：“目前我们拿出了两间病房作为医养联动病房，每个病房配备了两张能实现自动坐起、翻身病床，收治不能自理的老人。”此外，区卫生健康委还安排了一位经过培训的护士长任副主任，管理医养联动病房以及医养联动相关工作。

除了开放医养联动病房，马坊镇卫生服务中心还组建了医养联动服务团队，每月一次为敬老院的老人进行健康体检。

目前，马坊镇社区卫生服务中心开放了医养联动病房，下一步，将有2家卫生服务中心设立医养联动病房，为老人提供服务。

模式5：医护到家服务

平谷区建立了医护到家服务公司，借助医疗机构的优势医疗资源，采取多点服务方式，利用业余时间，负责为居家养老的老年人上门提供更换胃管、尿管和褥疮护理等基本医疗和护理服务。

于春华老人因病丧失了吞咽功能，只能依靠胃管进食，但每次更换胃管成了家人的难事。家人得知平谷开展医护到家服务后便打了电话。很快，作为医护到家服务团队一员的中医护士刘文清，便上门为老人服务。更换胃管时，她为老人量血压、吸痰、清洗鼻腔，还仔细置换胃管，最后跟老人家属叮嘱了饮食、护理等方面的注意事项。“上门更换胃管这服务太好了，我母亲常年卧床，每次换都很麻烦。医护到家服务真的解决了我们的难处。”于春华的子女表示满意。

据医护到家服务的负责人王海清介绍，此项服务目前只能通过电话方式进行预约。医护到家服务团队的医师，是由北京友谊医院平谷医院、中医院、各社区卫生服务站的医护人员自愿报名，经过统一培训后，才能上门开展医疗服务。

下一步，平谷区卫生健康委将开通医护到家服务平台，方便患者及其家属联系医师上门；培养更多医护人员，特别是山区卫生服务站的医护人员，帮助解决居家健康养老“最后一公里”的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69257>

(来源：新京报)

山东：打造康养胜地福寿烟台

昨日，记者从烟台市民政局获悉，目前，全市养老机构发展到212处，建成城乡社区养老服务设施近1200处，各类养老床位总数6.3万张，千名老人拥有床位38张。对此，市民政局副局长王欣培表示，近年来，我市紧抓全国居家和社区养老服务改革试点机遇，以满足老年人多样化居家社区养老服务需求为目标，以补齐城乡社区居家养老服务短板为导向，不断深化供给侧结构性改革，夯实了多层次社会养老服务体系的基础,走出一条符合烟台实际、具有特色的养老服务发展之路，打造出“康养胜地·福寿烟台”的颐养安居城市品牌。

为养老服务业发展提供保障。出台了养老机构的建设和运营补贴、医养结合型养老机构的“以奖代补”奖励、城市社区日间照料中心和农村幸福院的建设和运营补贴、养老护理员补贴、居家养老服务信息平台补助、养老机构综合责任保险、城乡社区养老服务设施等级评定及连锁运营等补助政策，减小社会力量资金压力，降低机构运营风险。每年我市用于养老服务的资金占福彩金的60%以上。

围绕满足老年人多层次、个性化的养老服务需求，支持社会力量以多种方式参与养老服务工作，有效调动社会力量的积极性。目前，全市民办机构124处，占机构总数的58%，床位2.2万张，占养老床位总数的57%。在公办机构的示范带动下，我市养老院服务质量合格率达到100%。

为养老服务提供兜底保障网。全面落实经济困难老年人生活补贴、残疾人两项补贴等福利保障制度，建立了困难老人入住养老机构补贴、政府购买服务补贴等补贴政策。居家养老的特困老年人可免费加入居家养老服务网络，芝罘、莱山2个中心区给予每月30小时的政府购买服务，入住养老机构的，给予每月300元的资金补助。提升养老服务覆盖面。目前，全市已建城乡社区养老服务设施1177处。

提升养老与医疗服务融合度。目前，全市已建成14处设立医院的医养结合型养老机构，建设形式主要有4个类别：一是养老机构引入和设立医院，如高新区御花园老年公寓引入滨州医学院附属医院；二是医疗机构改建为医养结合机构，如芝罘区广济老年人颐养中心为广济脑科医院改建；三是新建医养结合机构，如莱山区圣莱养老院；四是医疗机构设立医养结合型养老机构，如蓬莱市中医院设立了涌泉养护中心。另有60余处养老机构设立了卫生室、医务室，剩余养老机构均与医疗机构签订合作协议。日间照料中心、农村幸福院与医疗机构签约率达到95%。

全市已建成居家养老服务平台12处，入网老人达70余万人。加盟为老服务组织、企业5000余家，并与省级“两台一网”实现省市县三级联网。依托养老服务平台，与企业合作，研发应用软件系统、健康管理产品，为老年人提供远程健康管理和日常监测等服务，免费为老年人配发一键呼叫手机5万多部，黄手环1万多个。

提升养老从业人员职业素质。自2014年起，坚持每年组织开展“养老护理员千人培训计划”活动，免费培训养老管护人员，并给予养老护理员职业资格补助和大中专毕业生从业补助。2017年以来，每年开展老年人及失能老年人家庭护理公益培训，年培训居家和社区护理人员6000-8000名，有效提升社区居家老年人日常护理质量及突发事件的应急处理水平。

根据老年人需求，每年对1000户特困老年人家庭进行无障碍设施改造，方便老人出行。同时，结合我市康复辅助器具产业综合创新试点、医养结合试点工作，为部分日间照料中心配置康复辅助器具，打造医养康相结合的社区综合服务中心。推动老年食堂及老年助餐点发展，以老年人实际需求为导向，积极探索开展市民社区食堂、社区助老食堂等两种为老助餐模式。

目前，社区食堂市内六区已正式营业8处，在建28处。初步形成了市场运作、政府补助、服务老人、辐射社区的市民食堂烟台模式。社区助老食堂目前已建成社区助老食堂130处，每处日均服务老人30余人次。同时，依托慈善义工组织，先后开展了“孝口福”“阳光助老扶爱夕阳”“银龄康乐为老服务”等一系列公益助老活动。积极探索建立“时间银行”等志愿服务反馈机制，以社区为单位，建立互助养老服务生态圈，引导低龄老年人、健康老年人与高龄、失能失智、空巢和留守老年人等开展互助养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69291>

(来源：水母网)

江苏：逐步实现“一碗汤的距离”，看看扬城老人养老新体验

“煲好鸽子汤送过来，一会儿就到了，不凉不烫，正好入口。”近日，家住西区和美第小区的王先生，在家中煲好一小锅汤，步行送到位于绿杨新苑二期的邗江区新盛街道养老服务中心，给中风后在这里康养的母亲补身体，路上只用了10多分钟。

从子女家到父母住处，做好一碗汤端过去后还没有凉，被称为“一碗汤的距离”，是养老的理想状态。如今，在扬州颐养之城建设中，“一碗汤的距离”被赋予了新的含义。

“老人从家里到公园、到医院、到养老机构，都在逐步实现‘一碗汤的距离’。”市民政局局长王振祥介绍，今年以来，为有效满足新时期老年人多样化、多层次养老服务需求，我市按照“公园+、医疗+、小区+”理念布局养老服务设施，让扬州的老年人在公园旁养老、在医院边养老、在小区里养老，加快构建具有鲜明扬州特色的养老服务模式。

“自从建设颐养社区以来，社区的服务越来越丰富，我们的生活也越来越幸福，如今在家门口就能享受到一条龙的养老服务。”在邗江区蒋王社区日间照料中心，63岁的社区居民詹仁龙介绍，如今每天上午来日间照料中心已经成为他的习惯，身体理疗、休闲娱乐、中午用餐、健康体检等都可以在这里解决，就连洗澡都有助浴服务。

在扬州，像詹仁龙这样享受到“小区+养老”福利的老人还有很多。所谓“小区+养老”，即深入发展嵌入式、小规模、多功能、专业化的嵌入式社区养老服务机构，为老年人就近提供护理预防、居家安养、短期寄养、长期托养的社区养老服务。

“推进养老机构进社区，为老年人就近提供服务，以‘一碗汤的距离’方便儿女和亲友探望，以就近、熟悉情境、专业服务和医疗护理为主要特色，可以持续提升老年居民的幸福感，同时促进社会养老机构健康发展。”市民政局养老服务处处长丁春利说。

据了解，目前我市已建成示范性颐养社区41个、标准化居家养老服务中心576个、街道日间照料中心9个、中心厨房11个、社区助餐点473个。今年计划再建示范性颐养社区23个、标准化居家养老服务中心67个、街道日间照料中心5个、中心厨房4个。

“嵌入式社区养老服务机构可以让老年人在‘听得见乡音，遇得见熟人’熟悉而亲切的环境中养老，减少他们在综合性养老机构中产生的孤独感和畏惧感。”王振祥说，今年以来，全市累计引入和培育慧享福、安康通、九如城等社会养老服务组织17家，为5.3万老年人提供生活照料、助餐助浴、康复护理等14项养老服务，有效满足了老年人养老需求。

“医疗+养老”，15分钟健康服务圈基本建成

“您血压有点高，可能是刚才走路急了，先歇歇，一会儿再量一次。以后，还是等我上门吧，您腿脚不好就别来回跑了。”在双桥街道社区照护中心，护理员小陈对61岁的老赵说。

“以前有个头疼脑热，坐公交车到医院，挂号看病起码半天时间，现在从家里到照护中心只要5分钟，不仅可以量血压、测血糖、做理疗，还可以预约上门服务，既方便又温暖。”老赵说。

为让老人享受“医疗+养老”服务，双桥街道在武塘社区腾出300平方米的办公用房，打造医养结合的社区养老护理站。养老护理站的运营，采取政府买单、补贴和低偿服务相结合的方式，4名全科医生和康复医生“坐堂”服务。

“‘医疗+养老’，即注重医养融合，以满足居家失能、半失能老年人的养老护理需求为着眼点，全面优化县（市、区）护理院（康复医院）、街道护理室和社区康复场所等服务设施布局。”丁春利说，扬州积极探索“医养结合”新模式，创新整合医疗与养老资源，大力推进护理型养老床位建设，在社区老年人日间照料中心、居家养老服务中心嵌入“健康卫生小屋”或开设全科医生工作室，指导基层医疗卫生机构与老年人家庭建立签约服务关系，为行动不便的居家老年人提供上门服务。

“在农村，今年将新建广陵区李典镇敬老院、宝应县安宜镇敬老院等六家区域性养老服务中心。”王振祥说，我市居家养老服务正由单一的上门照料拓展为“照料+助餐”“照料+护理”“照料+关爱”等互为融合的供给模式，初步实现了由“送服务”向“选服务”的转变。“15分钟健康服务圈”基本建成，居家老年人步行15分钟，就可享受到方便又价廉的医疗卫生服务。”

“公园+养老”，老人收获公园式养老新体验

“小区濒临绿意盎然的七里河公园，居住者在享受养老便利的同时，还能收获公园式养老的新体验，很适宜老年人颐养天年。”在刚刚闭幕的2019扬州绿色建筑产业暨房地产展示交易会上，扬城首个嵌入式、自持型康养住宅项目——天瑞府让不少看房客心动。在南京工作多年的洪阿姨是扬州人，打算退休后回扬州养老，在听了置业顾问的详细介绍后，她下了决心，“以后就在这儿过晚年了。”

新城“公园+”，老城“+公园”。

广陵区东关街道新仓巷社区地处运河下历史文化街区，辖区人口密度大，老年居民占比达30%。该社区合理利用老街巷之间的零星空间，建起了4个口袋公园。“在公园，白天散散步、跳跳舞，晚上与老街坊相聚聊天，我们养老有了好去处。”提起家门口的口袋公园，原亚星客车厂老职工夏美凤喜不自禁。

“‘公园+养老’，就是按照生态与养老结合、办园与惠民结合的要求，全力规划建设覆盖城乡、均衡分布、艺术与养老相融合的生态公园，倡导城乡公园式养老服务。”王振祥说，在城市发展中，扬州优先布局公园体系，以大中小适宜的公园为中心，统筹布局包括养老服务在内的城市公共服务。

数据显示，近年来，扬州建成免费开放公园350多个，这些公园直接惠及500多个小区，市民步行5-10分钟就能到达最近的公园。

“夕阳无限好，人间重晚晴。扬州坚持‘家庭尽责、政府主导、部门协同、社会参与、市场驱动’的原则，加快实施养老服务设施建设推进、养老服务供给能力提升、养老服务质量提升三大工程，硬件软件并举，逐步形成高质量的颐养环境。”王振祥说，到2021年底，全市将建成116个颐养示范社区、714个标准化居家养老服务中心，65岁以上老年人健康管理率将达到70%以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69258>

(来源：扬州日报)

福建：漳州市龙文区积极探索社区养老、就近养老新模式

打开电视，打开颈椎理疗仪，永兴小区林大爷惬意地坐下，“熟着呢，我是这里的常客，从家里过来就几步路”。

这里是龙文区步文社区老年人照料中心，也是漳州市首家社区老年人日间照料中心，就位于林大爷家所在的小区楼下。中心宽敞明亮，大厅里摆放着棋牌桌、电动按摩椅、足部按摩器和颈椎理疗仪等供老年人休闲和保健的设施，还有设备齐全的洗澡间和干净整洁的休息室。“免费为周边社区老人提供生活照料、保健康复、文化娱乐等多种服务。”中心管理人员郑海燕介绍道，中心还有自助式健康检测室。

原来，为方便服务老年人，社区卫生服务站就设在老年人照料中心内部，负责老年人的健康管理。比如，健康小屋里有血压器、血糖仪、骨密度仪等设备，老年人可在医护人员的协助下，免费对自身的健康指数进行监控。

“卫生服务站主要承担辖区日常卫生医疗服务。”步文社区卫生服务中心主任罗凯杰进一步介绍，其中，针对65岁以上的老年人每年免费体验一次；对高血压、糖尿病的老人每季度随访一次；对老年人、行动不便的病人提供出诊等上门服务。

“老年人照料中心与卫生服务站的工作有交集，当初设在一起，也是统筹考虑老年人就医的特殊困难和需求，探索医养结合养老模式，为社区老年人提供更专业、便利的医疗服务、健康管理。”罗凯杰表示。而在龙文区居家养老日间照料中心，老人们也乐享“白天入托接受照顾和参与活动，晚上回家享受家庭生活”。经社区两委与老人协会会长讨论后决定，由两名老年人志愿者全天负责管理，开放时间为早9:00—晚8:00，中心配有厨房，为老人提供早餐和晚餐，费用AA制，居委会提供水电费，为空巢老人、独居老人、子女不便照顾的老人提供方便，如老人发生突发状况，也便于居委会及时了解情况。

此外，龙文中心与卫生部门联合，由区卫生健康局投资28万元，建设健康小屋、中医诊疗室、药房、治疗室等相应科室，同时选配多名全科医生及护士驻点，保障在中心活动的老人随时可以免费体检及看病。创新机制，优化养老供给，提供多样化的就近养老产品和服务，据了解，近年来，龙文区积极探索养老新模式，社区养老、就近养老快速发展。仅去年，该区投入2700多万元，建设了4个居家养老服务照料中心、3

所社区居家养老服务站、8所农村幸福院，置换改建郭坑镇敬老院和民办养老机构东方吉祥养护院。目前，所有项目均已竣工投入使用。下一步，该区将继续推出一批养老服务补短板项目，并计划实施市场化运作，以公开招投标的方式，选择专业服务团队进行托管运营管理，推进已建设完成的街镇养老服务照料中心等常态化、规范化运行，完善社区居家养老服务体系。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69266>

(来源：福建日报)

广东：广州养老机构医养结合覆盖达九成

今年6月以来，广州市民政局坚持为民导向，注重立行立改，把“改”字贯穿主题教育始终，聚焦养老服务、社区服务、慈善事业、民政公共服务、民生兜底保障等突出问题对症下药，从思想政治作风、群众所期所盼、完善体制机制改起，用心用情解决群众的操心事烦心事揪心事。

多举措解难题，打造大城市大养老模式

广州市民政局在全国率先实施高龄重度失能老年人照护商业保险，采用风险共担的商业保险模式，为符合条件高龄老人提供31项基本生活照料服务和19项医疗护理服务项目待遇，填补了广州市长期护理保险制度试点未覆盖城乡居民医保参保人员的空白，实现全市80周岁及以上参加医疗保险的重度失能人员照护保险全覆盖。

目前，高龄重度失能老年人照护商业保险定点服务机构共125家。全市11个区均将重度残疾人纳入助餐配餐服务范围，推动18所高校、企事业单位饭堂参与助餐配餐服务。全市长者饭堂已增至1036个，覆盖城乡全体老年人。在老城区，依托专业养老机构试点建设400张家庭养老床位，让老年群众“足不出户”即可享受生活照料、康复护理等专业服务。目前，全市已有145个街镇建立医养服务合作关系，养老机构医养结合覆盖率90%，护理站试点单位增至70个，平安通养老服务平台惠及近11万户老年群众。

多层次织密网：兜牢兜实民生重点工作的

主题教育期间，广州市民政局再次提高城乡低保标准、低收入认定标准等社会救助标准，残疾人两项补贴实现提标扩面，积极应对生猪等物价上涨，及时发放低收入居民价格临时补贴1357万元，发放低保金约2.8亿元、残疾人“两项补贴”8200万元。在荔湾区、白云区开展民政服务对象就业能力提升试点，组织20余家企业提供就业岗位130个。在全国率先开通困境儿童救助保护24小时服务热线，成立未成年人救助保护工作专家委员会，加大困境儿童救助保护力度。推进慈善之城创建广州行动，2019年“6·30”扶贫济困日和羊城慈善为民行动筹集善款6.57亿元。

启动“善城汇爱”大型公益活动，营造善城广州“大爱”氛围。大力打造“明珠大病救助”平台，为220人次提供救助资金约294万元；开展“爱肺计划——肺癌高危人群免费筛查试点工作”，完成筛查6867人次。实施推动救助管理工作质量大提升的十条措施和加强救助管理队伍纪律作风建设十条措施，保障流浪乞讨人员合法权益。大力推进殡葬综合改革和绿色生态殡葬建设，推广3D遗体修复技术，举办4批次骨灰撒海活动，实现骨灰撒海常态化。

多主体齐参与：提供超二百项便民服务

围绕建设社区服务15分钟生活圈，试点在白云区大源村开展社区“随约”服务网上驿站工作，目前该平台已入驻服务机构、企业约129个，群众通过预约享受服务400多人次。开展“民政联络专员进村”活动，首批选派189名联络专员，收集到村(居)反映的具体困难或问题121件，现已帮助解决29件。推进18个社区居委会OSM标准化建设项目，在人民街大德社区等8个社区(街道)开展“社区共建共治共享”中心试点，至目前累计为7.1万社区居民群众提供约265个服务项目。立项2400万元推进广东社会工作改革试点，完成温泉镇等5个农村镇社工站的社工招聘和站点建设。

贯彻实施《广州市社会工作服务条例》，配套出台《广州市社会工作服务项目目录管理办法》《广州市社工站(家综)项目评估办法》《广州市政府购买社会工作服务项目社会工作者薪酬保障办法》等政策文件，强化建章立制，加强监督评估，有效促进提升社会工作服务成效。

多渠道增效能：继续取信于民惠及于民

强化党建引领作用，扎实推进广州市民政局基层党建“强基前列”工程，探索完善片区综合监督管理和纪检干部“双重”管理等模式，持之以恒查纠形式主义、官僚主义等问题，完善激励干部队伍担当作为的制度举措，健全“1+11”综合检查、暗访、巡检、审计监督、财务检查等全方位的监督体系，持续强化风险点危险源排查整治工作，教育党员干部守好“责任、安全、稳定、廉洁、道德”五条底线，以更深感情、更严纪律、更实作风切实抓好各项民政民生工作。推进民政监控指挥平台建设，探索数字政府民政政务服务建设，利用信息化水平提升为民服务水平。加强民政科技工作，加大科技项目立项申报和科技攻关力度，为民政民生工作开展提供科技支撑。

下一步，广州市民政局将继续巩固深化主题教育成果，全力推广广州民政事业尤其是20项出新出彩项目和133项重点工作出新出彩，以整改落实的新成果和为民服务的新成效，继续取信于民、惠及于民，让人民群众有更多获得感幸福感安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69263>

(来源：广州日报)

广西：康养产业成为北海服务业发展新力量

冬无严寒，夏无酷暑，年平均气温22.9℃，优质的自然条件使北海市成为众多老人青睐的康复养老之地。近年来，该市大力构建发展康养产业，建设康养机构11家，床位数2200张，使康养产业成为拉动全市服务业发展的重要新兴力量。

立足长远发展，着力构建政策体系

随着北海市逐步成为全国重要的养老、养生城市之一，市委、市政府多次召开市委常委会、市政府常务会议研究部署，主要领导多次亲自协调解决困难和问题。发改、民政等部门在具体抓落实上主动履职、担当作为、密切配合，形成强大的工作合力。为高位推进康养产业发展，该市采取一系列措施，着力抓好康养产业政策体系建设这一最基础、最关键的工作。根据国家和自治区有关决策部署，结合当地实际，先后制定印发了多个文件，构建起完善的政策体系，为康养产业健康繁荣发展奠定了坚实基础。

落实优惠措施，着力激发市场活力

认真贯彻落实国家和自治区有关文件精神，扎实落实优惠措施，通过补助投资、运营补贴等方式，推进公建民营，支持社会力量开展康养服务。市本级福利彩票公益金60%以上投入养老服务业，并随本市老年人口的增加逐步提高投入比例，其中，支持民办养老机构发展的资金达到31.5%。2016年以来，已安排340万元福彩公益金对9家民办养老机构安全设施进行改造。对取得国家养老护理员初级、中级、高级、技师职业资格证书并在养老机构护理岗位连续从业两年以上的人员，由财政分别给予每人500元、1000元、2000元、3000元一次性从业奖励。支持和鼓励社会资本采取市场化运作及公建民营等方式举办养老服务机构。着眼“一带一路”倡议，以创建“养生北海、候鸟天堂”品牌为立足点，吸引多地客商到北海考察投资。一系列优惠政策的落地实施，有效吸引了民间资本积极参与。

加快项目建设，着力打造示范品牌

打造城镇养老机构示范品牌。总投资1.2亿元的民办康养项目——合浦昌和养老服务中心已完工，即将投入使用。该项目集老年医疗、康复、健康指导和休闲养生等服务于一身，将成为北部湾经济区高端示范项目。按照“五星级”养老机构标准建设的合浦县社会福利院1、2号养护楼项目，已完成基础设施建设，预计年内投入使用。自治区民政厅支持建设的“颐养苑”和“关怀楼”项目成为广西壮族自治区成立60周年大庆中央慰问团的慰问点。由公建民营改造而成的海宁老年公寓和合海老年公寓相继获得自治区“四星级”养老机构荣誉称号。此外，北海市积极争取自治区民政厅“广西北部湾滨海养老中心”项目到北海建设，全力树立北海康养品牌。

打造农村养老机构示范品牌。2019年北海市政府出台了《北海市脱贫攻坚兜底集中托养工作方案》，计划用2年时间投入1.1亿元，新建7个、改建1个集中托养服务中心。其中，2019年已安排预算1500万元，用于新建合浦县农村托养服务中心和改造银海区平阳镇包家敬老院。这些项目不仅能为建档立卡贫困户和特困供养对象提供集中供养服务，也可以解决部分农村失能老人的养老问题。同时，该市不断创新农村养老机构管理服务模式，投入500万元新建成的公馆镇农村养老服务中心作为合浦县社会福利院的分院，由县福利院统一规范管理，护理人员在当地招聘并定期培训，解决了农村养老服务设施“无人管、管不好”的难题。这种运营管理模式，也为北海市农村养老机构运营管理提供了可推广、可复制的模板。

推进医养结合，着力提升服务水平

积极整合现有医疗卫生资源和养老资源，着力在创新体制机制、优化服务供给、提升服务质量上下功夫，加快推进医养结合发展，实现“以医助养”“以养促医”。加快医养结合项目建设。北海市中医院新院（中医养生康复基地）和北海先觉新医正骨医院养老项目正积极筹划中。北海佰佰恩医院（康养中心）、北海万润高端医疗综合体配套及航空康旅特色小镇等项目投资合作框架协议相继签订，随着这批项目的落地实施，将极大提升北海市的医疗康养服务水平。实现“养中有医”全覆盖。全市已取得养老机构设立许可证的机构均成立了医务室或与医疗机构签订服务协议，设立签约医生工作室，定期开展坐诊及巡诊服务，使老人身体健康得到保障。开展家庭医生签约及健康管理服务。出台《北海市家庭医生签约服务工作实施方案》，以“分类服务、按需服务”为原则，把社区老年人作为重点人群，为其提供针对性的健康管理服务，协助老年人开展健康自我管理。

聚焦居家养老，着力创新服务机制

为妥善解决90%老人的居家养老问题，北海市从信息、服务和监管等方面创新服务模式。搭建智慧养老信息平台。将老年人家庭信息、健康指标等基本信息导入平台，并通过手环和APP实现数据链接，实时为老年人提供应急救援服务，推动形成“三社联动”的服务模式。组织开展由社区引导、社会组织部署、社工牵头、社区志愿者广泛参与的为老服务活动，构建低龄老年人服务高龄老年人“时间银行”服务工作机制。对政府购买居家养老服务实施全过程监管。通过信息平台详细记录服务人员入户时间、服务实施过程等信息，并组织第三方实地抽检，保障资金安全和服务质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69292>

(来源：北海市民政局机关党委)

香港养老要算三笔账

一方面赚钱交税的年轻人口减少，一方面安老服务及公共医疗支出必然上升，此消彼长间，香港养老的账该怎么算？

第一笔账：政府库房

安老一年550亿，日后超支？

香港劳工及福利局局长张建宗近日表示，特区政府本年度投放于长者的经常开支，包括医疗、综援及安老服务等，占整体开支近两成，达550亿元（港元，下同）。他形容香港的“安老号”已启航，本年度《施政报告》公布后，正加大力度让船继续前行。

惠民生的措施总是会带来叫好声。但香港《经济日报》忧虑说，从数据推算，人口老化的香港已在未来等着，日后会出现“财困”之日？事实上，去年特区政府财政预算案已提到，要应付人口老化和长远公共开支飙升问题。当时就有消息释放出来，说可能研究外国做法，如讨论香港是否适合成立“未来基金”等。

全球面对人口老化，不少国家预见庞大开支摆在眼前，于是将每年部分财政盈余拨入做投资增值，为日后做保障。如挪威政府早在1990年成立养老基金，澳大利亚政府2006年动用180亿澳元成立未来基金。

有一种声音认为，相比起来香港或许迟了几步，但若今日还不趁财政有盈余时未雨绸缪，则日后的危机只会更大。《经济日报》说，储钱之外，若不及早为养老福利开支“减磅”，未来还是要愁！

如何“减磅”？第一招就是拖慢老龄化步伐，让财政不致被暴升的开支急速拖垮。具体措施包括推迟退休年龄，这样，劳动力、税收等可以变相增加，老人依赖福利的时间也可延迟。再者可向日本学习，国民满40岁便开始为自己老年后的护理服务投保，转移节省医疗开支。

第二笔账：养老院

少则两千，多则数万，你住期间？

香港电影《桃姐》，给了64岁的导演许鞍华讨论老人问题的一个机会。她将镜头对准了香港的老人院，在香港，便宜的养老院等不到位，贵的又住不起。

在选拍拍摄地时，许鞍华以要给亲戚找床位为名，“潜进”了二三十家安老院。结果她发现，安老院在香港密集到几乎每条街都开有两三家，但一般人往往只能住进私人 and 民间团体力的安老院，居住条件并不一定好。主演叶德嫻甚至被普通养老院的生活环境吓到：“一间房住了6个人，只有每人一张床，衣服都堆在床上；就算单间，也只有一个桌子和椅子，洗脸洗澡和上厕所，都是公共集体的，没有阳光不说，空气流通不畅，都是臭味。”

这类政府资助、请非政府组织运营的“津助安老院”最便宜，65岁以上的老人均可申请，收费标准是2000元一月。它们几乎全是4到6人间，而且排队等候时间非常长。“有一项统计，老人在政府审查合乎申请资格后，一般要等候两到三年，有的老人等着等着就离世了。”香港老年学会总监张玉霞说。

在香港已领牌照的私营安老院，提供床位最多，大约占到全港七成。因为是以盈利为目的，收费较贵且质素参差不齐。一般来讲，私营安老院环境相对较好，多是单人间和双人间的规格，收费可视老人经济状况灵活选择，有4000多元的床位，若想条件好一点，收费则在每月3万至4万元左右。中间价位的，是由非政府组织运营的自负盈亏的安老院，收费每月5000至6000元。

第三笔账：换地方

内地养老？港资在粤试办安老院

几年前，港元比人民币“值钱”，内地物价也比香港低，部分香港老人选择回内地养老。2012年，香港特首在《施政报告》中提出“广东计划”，向选择移居广东的符合资格的香港老人发放高龄津贴，预计3万人受惠。

张建宗局长表示，根据政府统计处在2011年初进行的调查，当时在广东居住或长期逗留的65岁以上香港老人大约有4.6万名，其中深圳6100位。

张玉霞说，“广东计划”其实从1997年就推出，2011年2月开始政策有改动，老人每年在香港居住满60天即可。现进一步改进，“广东计划”申请人获批准后，不用返回香港就可以领取全年高龄津贴。

在这种便民政策下，香港不少机构在内地专门建立了接收香港老人的安老院，如香港赛马会就在深圳盐田和肇庆分别投资兴建了两所居住环境相当不错的安老院。其工作人员透露，每位老人每月的花费在3000至7000元之间，比香港本地的私人安老院便宜，环境更好。香港赛马会规定，接收的香港老人与内地老人比例必须维持在1：1，也就是说入住一位香港老人，才能接收一位内地老人。不过最近两年，港元已不如人民币“值钱”，且内地城市物价也可跟香港一较高低，返回香港养老的人数又呈上升趋势。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69254>

(来源：人民日报海外版)

差别化补助养老床位，三部门发文支持养老服务供给

国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委日前联合印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》（以下简称《实施方案》），以一系列财税补贴政策，支持面向社会大众的普惠性养老项目。

《实施方案》提出了“参加城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%”的工作目标，要求城市政府和企业签订合作协议，由政府出台包括土地、税收等一揽子支持政策，企业提出建设运行方案并落实投资，形成社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

此次《实施方案》分两个等级补助不同的养老机构。居家社区型和医养结合型机构每张床位补助2万元，学习型和旅居型机构补助1万元。参与的企业不分国企、民企，营利性企业、非营利性企业，内资和外资企业。

北京一家养老平台的人士告诉记者，此次补助力度大于以往，对所有所有制企业也平等对待。

在金融支持方面，《实施方案》要求综合采用“补贷债基购保”，降低建设运营成本。鼓励银行、保险、基金等各类金融机构参与合作，对专项行动提供多层次多样化金融服务。引导战略合作机构积极对接项目，并针对性开展金融产品创新。

此外，《实施方案》还鼓励企业建立城市康养产业发展基金或发行企业债券，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励发起设立采取股权投资等市场化方式独立运作的养老投资基金，吸引合作企业进入养老服务基础设施和服务领域。

据相关机构分析，2018年我国养老产业市场规模达6.57万亿元，预计2022年达10.29万亿元，期间复合增长率高达11.9%，未来发展空间巨大。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69247>

(来源：中国证券网)

李克强主持召开国务院常务会议：部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求

国务院总理李克强9月11日主持召开国务院常务会议，要求紧扣群众关切进一步保障好基本民生；决定出台城乡居民医保高血压糖尿病门诊用药报销政策，减轻数亿患者负担；部署深入推进医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求。

会议指出，要按照党中央、国务院部署，把顺应人民对美好生活的向往、破解群众急难愁盼作为政府工作的重要着力点。当前形势下，保障和改善民生要突出保障好基本民生，民生基础夯实了才能夯实发展基础。要把稳就业放在优先位置，继续做好未就业大学毕业生就业服务，支持困难企业稳岗和职工转岗就业，为城市灵活就业和农民工打工增收开拓更多渠道。抓紧落实猪肉保供稳价措施，纠正不合理禁养限养规定，做好今冬明春肉蛋菜、天然气等市场供应。深入推进脱贫攻坚。保障洪涝等灾害受灾群众基本生活，确保温暖过冬。实施好社会保障兜底、临时救助等制度。确保基本养老金按时足额发放。各部门要深入基层了解群众期盼和诉求，认真梳理和下力气解决涉及民生的苗头性问题和突出问题。要以民生需求为导向培育经济新增长点，加大政府支持带动社会力量投入，增加普惠优质的教育、医疗、养老、托幼等服务供给，尊重居民意愿加大城镇老旧小区改造力度，持续推进棚户区改造，研究支持建设一批惠及面广、补短板的民生重大工程，让人民群众更多受益。

为进一步加强重大慢性病防治，减轻患者用药负担，会议决定，对参加城乡居民基本医保的3亿多高血压、糖尿病患者，将其在国家基本医保用药目录范围内的门诊用药统一纳入医保支付，报销比例提高至50%以上。有条件的地方可不设起付线，封顶线由各地自行设定。对已纳入门诊慢特病保障范围的患者，继续执行现有政策，确保待遇水平不降低。推动国产降压、降糖药降价提质。加快推进集中采购，扩大采购范围，降低购药成本，推行长处方制度，多措并举减轻患者负担。这也更有利于强化预防、减少大病发病率，有利于医保基金可持续。

会议确定了深入推进医养结合发展的措施。一是简化审批。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记“两证合一”。医疗机构利用现有资源提供养老服务的，其建设、消防等条件，可依据医疗机构已具备的资质直接备案。二是通过完善价格机制、取消不合理审批、实行“一窗办理”等，鼓励社会力量举办医养结合机构。三是鼓励养老机构与医疗、康复、护理等机构合作，支持上门服务，大规模培养养老护理等人才。四是落实对医养结合机构的税费、用地等优惠政策。符合基本医保范围的医疗服务费用由基本医保基金支付。鼓励有条件的地方按规定增加纳入基本医保支付范围的医疗康复项目。五是发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险品种，加快推进长期护理保险试点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69249>

(来源：新华网)

中央投资加码支持普惠养老项目，每年补贴试点城市上亿“大红包”

普惠养老城企联动试行半年，再迎政策利好。

9月9日，国家发改委联合民政部、卫健委共同修订形成了《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》（下称《实施方案》）并对外发布。《实施方案》提出，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，按约定承担公益，深入开展城企合作。国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。城市政府通过提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等全方位的政策支持包，企业提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。

“试行方案刚刚运行半年，修订版的《实施方案》便对外发布，政策的完善速度正在加快。与2月20日发布的试行方案相比，此次发布文件的内容更加完善，其中，最鲜明的特点就是中央预算内投资对普惠养老的支出力度进一步加大。”9月9日，中国健康养老产业联盟秘书长、中建联盟(北京)养老服务有限公司董事长蒋洪卫接受《华夏时报》记者采访时表示，同时，之前只是一个试行方案，这次去掉了4年的有效期限制，直接将其定位为一项发展养老市场化的长期政策。

据记者了解，这是继《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》91号文以后，最重要的支持养老市场化的政策。

细化价格形成机制

在今年年初，发改委印发了《普惠养老城企联动专项行动实施方案》的试行版，并在北京举行了“城企联动普惠养老专项行动”启动专题会议。同时，南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴7个城市成为首批城企联动普惠养老试点城市。

截至今年6月，全国已有64个城市加入了城企联动普惠养老专项行动。

“与试行版相比，修订版的《实施方案》不再强调城市养老院的建设，而是将普惠养老回归到社会服务兜底工程专项下。强调在做好‘保基本、兜底线’的基础上，继续推动增加普惠养老服务有效供给。同时，明确了普惠养老的价格形成机制，综合考虑企业建设运营成本、政策支持和财税补贴以及老年人承受能力等因素，提出在确保企业可持续经营的前提下，科学确定基本养老床位普惠价格的基准水平，同时要求企业测算提出基本养老床位的普惠价格及具体明细，通过市场机制自主形成普惠养老分级服务价格，提供差异化服务，这一点非常重要。”蒋洪卫表示，此前未充分考虑全国地域性差异和城市差异，此次细化了价格形成机制，有利于普惠养老的落地和发挥作用。

提高普惠养老服务的质量，那么，钱从哪里来？

记者从修订版的《实施方案》中了解到，其将补助方式由中央预算内投资适当补助改为了中央差别化补助，按每张养老床位2万的标准支持居家社区型和医养结合型机构建设，1万的标准支持学习型和旅居型机构建设。项目同时符合多种支持类型的，按照最高标准进行补助。原则上每个城市年度补助床位数不超过10000张，高于年度补助床位数量上限的按10000张补助，或者分年度实施。

同时，参与的企业不分国企、民企，营利性企业、非营利型企业，内资和外资企业。如此算来，针对试点城市，每年国家的补贴上限将达1-2亿元。

加大税收优惠力度

在中央预算内投资“真金白银”支持的同时，此次发布的文件还针对养老机构出台了一系列丰富的财税优惠政策。

与试行版相比，《实施方案》增加了政府责任清单中的财政税收优惠政策。其中包括，提供社区养老服务的机构，取得的收入免征增值税，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额。此外，《实施方案》免除了契税、房产税、不动产登记费等多项税费，降低了养老服务机构的成本投入。

具体来看，《实施方案》明确，对养老机构提供的养老服务免征增值税，对非营利性养老机构按规定免征企业所得税。

与此同时，还要落实社区养老服务税费优惠政策。提供社区养老服务的机构，取得的收入免征增值税，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额；承受房屋、土地用于提供社区养老服务的，免征契税；用于提供社区养老服务的房产、土地，免征不动产登记费、耕地开垦费、土地复垦费、土地闲置费。

此外，为社区提供养老服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供养老服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。

《实施方案》还提出了“参加城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%”的工作目标，要求城市政府和企业签订合作协议，由政府出台包括土地、税收等一揽子支持政策，企业提出建设运行方案并落实投资。

同时，还鼓励企业建立城市康养产业发展基金或发行企业债券，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励发起设立采取股权投资等市场化方式独立运作的养老投资基金，吸引合作企业进入养老服务基础设施和服务领域，从而形成社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69248>

(来源：华夏时报)

工信部：支持企业进入智慧居家养老领域

9月12日，工业和信息化部在官方网站上发布了对十三届全国人大二次会议第3593号建议的答复。在答复中，工信部表示，将支持电信运营商等具有普遍服务能力企业进入智慧居家养老领域，发挥自身优势，开展多样化的智慧居家养老服务，更好地满足老年人群需求。

工信部还表示，将鼓励支持养老机构、企业等利用新一代信息技术产品，创新发展智慧养老服务，提升居家养老服务质量；将结合行业发展情况，加快与5G、人工智能等技术融合的智慧健康养老产品标准研究制定工作。

近年来，国家制定了多项政策，对发展智慧居家养老服务做出了具体部署，各有关部门也开展了多类试点示范工作。工信部联合民政部、国家卫生健康委在2017和2018年组织开展了两批智慧健康养老应用试点示范工作，共创建了79家智慧健康养老示范企业，并制定发布了《智慧健康养老产品及服务推广目录（2018年版）》。

工信部在答复中表示，下一步，将继续加强智慧健康养老标准体系建设，加快智慧健康养老产品、服务、系统平台等标准制定工作，组织编制养老服务信息数据交换规范、社区养老服务信息数据标准等行业标准，制定统一的规范和标准，破除数据使用障碍，推动平台互联互通和信息开放及应用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69275>

(来源：新京报)

国家卫健委将推动护理服务业，加快发展老年护理是重点

“护理服务产业在咱们国家是一个短板，现在市场需求也很大，比如老年医疗护理员，光靠护士是不够的。适合老年人使用的可穿戴设备、居家使用的设施等也都有很大需求。在这些方面，护理服务产业未来有很大发展空间和前景。”9月6日，就护理服务产业发展的重点，国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉在接受《中国经营报》记者采访时如是表示。

我国老龄化问题十分严峻。国家统计局发布的“2018年国民经济和社会发展统计公报”显示，我国60岁以上人口近2.5亿人，首次超过0~15岁人口数量，多出89万人。其中，65岁以上人口超过1.66亿人。

老年人护理需求巨大，但市场缺口也不小。

焦雅辉表示，国家卫健委等部门将推动护理服务产业发展，尤其是对老年人护理，护理服务重点正在向贴近社会进行转移，从医疗机构延伸到社区和家庭。

据了解，近期，国家卫健委等部门将出台加强老年护理发展的指导性和技术性文件，推动老年护理快速发展。

供需矛盾突出

不久前某地的一次安宁疗护学术会议，演讲者高达100多人。但热闹的会场背后，武汉钢铁(集团)公司第二职工医院安宁疗护中心创始人、主任医师纪光伟却在思考其背后的热与冷。

“安宁疗护的需求非常大，目前我国有4000万名失能老人，2018年，我国有229.6万人死于癌症，如果加上现存活的癌症病人和其他需要安宁疗护的病人，这个数字就更大。”但纪光伟告诉记者，安宁疗护的发展远不能满足市场需求。

谈及背后的原因，他称，盈利难、医护人员招聘难、行政许可难等，使得该行业难以持续发展，能盈利的机构非常少。

纪光伟所在的安宁疗护中心最初有20张床位，目前已经扩张到25张，是医院能承载的最大极限。“目前还有3张床位，已经被预订了两张，中秋节后就没有床位了。”他告诉记者，目前中心床位处于供不应求的状态。安宁疗护作为老年健康服务体系的一部分，国家层面正在大力推开。今年6月，国家卫健委启动第二批安宁疗护试点，涉及71个市(区)，而第一批试点仅有5个市(区)。

国家卫生健康委老龄健康司司长王海东此前曾表示，目前中国的安宁疗护机构数量严重不足，难以满足老年人的迫切需求。第二批试点后，将尽快在全国铺开。

东北是我国老龄化相对严重的地区。2017年的数据显示，三省份65周岁及以上人口占比均超过全国平均水平。

在此种压力下，面向一般老年人的养老机构却面临人才缺口。

“几千平方米的养老院已经准备就绪，但快半年了，护士和护理员却招不够，一是人才缺口大，二是又脏又累还要求专业，大家不愿意干。”黑龙江省一家筹备中的养老院负责人唐先生告诉记者。

按照国际上失能老人与护理员3：1的配置标准推算，我国至少需要1300万名护理员。但根据《2018中国民政统计年鉴》，我国鉴定合格的养老护理员只有44000多人。二者之间的缺口近1000万人。

一边是严峻的老龄化，一边是巨大的人才缺口，导致实际中护理人员的负担很重。

上海是全国最早进入人口老龄化的城市之一，截止到2018年，60岁以上老年人503万人，老龄化程度达到34.4%。

上海市杨浦区沪东老年护理院是杨浦区唯一一所集医疗、老年护理、健康教育、康复、临终关怀为主的公立老年护理医疗机构，核定床位200张。其中七成以上失能失智，近95%生活不能自理，80岁以上高龄老人占全体患者的73%。

该院党支部书记李晓琳表示，患者的特殊情况给医院的治疗护理带来了沉重的压力。医院现有护士27人，其中一半以上是90后。也因此，这支护理团队被媒体誉为“90后”照顾“90后”。

老年人护理是重点

“老年人护理是我国护理服务不平衡、不充分发展最明显、最突出的领域。”焦雅辉坦言。

为满足社会对护理服务的需求，护理服务的重点，已从医疗机构向贴近社会进行转移。

“现在我们逐渐把机构内的护理延伸到社区和家庭，为包括老年人在内的全人群，包括孕产妇、新生儿、母婴保健提供护理，还有残疾人的康复护理，我们要为全人群提供专业照顾、健康管理、心理护理、康复促进、安宁疗护等服务。”焦雅辉说。

据了解，为提高老年人护理水平，国家相关部门制定了相应的评估和服务标准。

8月27日，国家卫健委等部门印发《关于开展老年护理需求评估和规范服务工作的通知》(以下简称“《通知》”)，《通知》明确了涵盖老年人能力情况和常见疾病罹患情况的护理需求评估标准，指导各地相关医疗机构按照评估标准有效开展老年护理需求评估工作，并据此按需分类提供老年护理服务。

焦雅辉解释称，评估标准的发布，不仅是对老年人身体机能进行评估，对心理状况也进行评估。

此外，我国是癌症高发的国家，为满足安宁疗护的需求，近几年，我国也在发展安宁疗护体系建设，出台相应机构标准和服务规范，同时护理服务也在向这方面进行延伸。

在发展护理事业的同时，我国也在大力推动有着广阔发展前景的护理服务产业的发展。

“我们贯彻落实11个部门联合印发的《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》，指导各地通过推动护理领域的改革与创新，完善相关体制机制，促进护理服务业持续健康发展。”焦雅辉表示。

就未来护理产业发展的方向和重点，9月6日焦雅辉在接受《中国经营报》记者采访时表示：“护理服务产业在咱们国家是一个短板，现在市场需求也很大，比如老年医疗护理员，光靠护士是不够的。适合老年人使用的可穿戴设备、洗澡等居家使用的设施等也都有很大需求。在这些方面，护理服务产业未来有很大发展空间和前景。”

据了解，对老年人护理方面，国家卫健委还将落实老年护理需求评估和医疗护理员培训制度，并贯彻落实。近期，国家卫健委等部门还将出台加强老年护理发展的指导性和技术性文件，推动老年护理快速发展。

李晓琳表示，医院通过提高护理质量、主动服务、创新护理模式等，更好地为患者服务好。目前，该医院正与民政部门合作，以5G网络运用为契机，面向辖区内部分养老机构、老年日托所试点开展远程护理指导、远程查房等服务，同时对照“互联网+护理”标准，依托医养护APP平台，为更多有需求的老人提供上门护理服务。

扩大护士建设队伍

护理人才的快速增长和充足供给，是保障护理服务业发展的基础。

9月6日，在国家卫健委举办的“新中国成立70周年我国护理事业发展情况”新闻发布会上，焦雅辉介绍称，新中国成立以来，我国护理工作始终与祖国同发展，与时代共进步。尤其是2005年以来，我国护理工作发展迅速，护士队伍发展壮大。新中国成立初期，全国仅有护士3万余名，至2018年底，全国注册护士总数超过400万人，占卫生专业技术人员的将近50%，长期以来医护比例倒置的问题得到了根本性扭转。

其中，护士素质不断提升，具有大专以上学历的护士占到将近70%，而以往，我国的护士队伍以中专学历为主。

但和实际需求相比，焦雅辉称：“实际上，400万这个数字可能还是不够的。在中华护理学会成立110周年会议上，国际护士会主席提到，在全球，护士占卫生技术人员比例是55%，我们国家是接近50%，每千人口护士数是3人。”

除保障人才供给外，护理服务模式由过去功能制护理转变为责任制整体护理，“互联网+护理”服务等新型护理服务模式不断创新。护理服务由机构内延伸至社区和居家，为群众提供专业照顾、健康管理、心理护理、康复促进、安宁疗护等多方位护理服务。护理学科水平不断提高，护理国际交流日益扩大。

党的十九大作出“实施健康中国战略”的重大决策部署，强调要全方位、全周期保障人民健康。焦雅辉称，随着医改的持续深化，医联体建设和家庭医生签约服务等改革工作正在稳步推进。

就未来护理事业发展的重点，她表示，下一步将继续深入贯彻落实党中央、国务院实施“健康中国”的战略，积极应对人口老龄化，补短板、强弱项、提质量、保安全，加快发展护理服务。

具体包括：进一步加大护士队伍建设的力度，推动护理服务业的发展，将护理事业延展到护理服务业，加快发展老年护理服务。

“我们坚持以岗位需求为导向，加强护士的培养和培训，提高护理服务能力，不断完善护士执业管理制度，拓宽护士执业发展的路径。”焦雅辉表示。

按照国家设定的目标，2020年，全国护士队伍要增加到450万人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69294>

(来源：中国经营网)

热点新闻

中国老龄协会组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结警示教育大会

2019年9月6日下午，中国老龄协会组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结暨警示教育大会，全面总结中国老龄协会主题教育工作情况，传达警示教育会议精神。国家卫健委党组成员、全国老龄办党组书记、常务副主任、中国老龄协会会长王建军同志主持会议并作总结讲话。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶同志通报了办党组专题民主生活会情况；全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长、直属机关党委书记肖才伟同志传达了中央国家机关工委和卫健委关于开展警示教育工作精神；全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长王绍忠同志主持了新任任职司处级干部向宪法宣誓仪式；宪法宣誓仪式由王建军同志监督，吴玉韶同志领誓，全体参会同志列席。

国家卫健委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组办公室第四指导组成员孙东屹同志，驻卫健委纪检监察组二室叶霖同志到会指导。全国老龄办党组成员、中国老龄协会机关全体干部、直属单位中层干部等80余人参加了会议。

王建军同志在总结讲话中指出，主题教育开展以来，在国家卫健委第四指导组的悉心指导下，中国老龄协会认真贯彻落实习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”主题教育重要论述和中央主题教育领导小组决策部署，充分认识“四个迫切需要”重大意义，紧密围绕“三大根本任务”，严格落实“十二字”总要求，紧扣学习教育、调查研究、检视问题、整改落实“四个贯穿始终”，坚持理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率“五大具体目标”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定理想信念，锤炼党性修养，强化担当作为，以刀刃向内的勇气检视问题，剖析原因，始终把“积极老龄化，健康老龄化，幸福老年人”作为工作的出发点和落脚点，主题教育活动取得明显成效。一是狠抓学习教育，贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉性不断增强；二是锤炼思想政治品格，理想信念更加坚定；三是强化责任担当意识，干事创业热情不断激发；四是积极回应老年群众关切，为民情怀和宗旨意识不断提升；五是深入检视剖析，整改到位的决心不断坚定；六是组织领导扎实有序，主题教育始终沿着正确方向向前推进。

王建军同志强调，要把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设和全体党员干部的终身课题。如何做到始终牢记初心使命、持之以恒践行初心使命，主题教育给了我们很多深刻有益的启示。一是强化理论武装，是守初心、担使命的基本前提；二是树牢理想信念，是守初心、担使命的政治保证；三是保持干事创业热情，是守初心、担使命的关键所在；四是切实为民服务，是守初心、担使命的客观要求；五是坚守清正廉洁，是守初心、担使命的本质要求。

王建军同志要求，善始善终，不断巩固主题教育成果。在总结经验成效的同时，也要清醒看到，对照中央要求和人民群众期盼，我们还存在不小差距。办党组、党组成员以及各部门、各单位负责同志在对照党章党规找差距专题会议和专题民主生活会上，都认真查摆检视了存在的问题，有些问题已经解决，有的正在解决，还有不少问题，需要长期持续整改。我们将以这次主题教育为契机，把不忘初心、牢记使命作为永恒主题，不断深化学习、巩固成效，继续恪尽职守、团结奋进，敢于担当作为、创新突破，扎实推进老龄事业迈上新台阶。一是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；二是增强为民服务本领，切实把党中央、国务院决策部署落到实处；三是发扬自我革命精神，不折不扣抓好后续整改工作；四是提高政治站位，履行全面从严治党主体责任。

最后，国家卫健委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组办公室第四指导组成员孙东屹同志代表张组长作了讲话，自主题教育开展以来，中国老龄协会在王建军书记的带领下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻落实习近平总书记关于开展主题教育的一系列重要指示精神和党中央的决策部署，认真落实卫健委主题教育领导小组办公室的工作安排，精心组织开展主题教育的各项工作，始终聚焦主题、主线、主旨，牢牢把握根本任务，全面贯彻落实总要求，突出目标导向和问题导向，学习教育全面深入，紧紧围绕构建健康老龄化、积极老龄化政策体系、优化养老敬老的社会环境、推进老龄事业和老龄产业加快发展、激发老龄社会发展潜力和推动党建与业务深度融合等方面开展了求真务实的调查研究，检视问题精准、深刻，整改落实扎实有效，切实做到了抓思想认识到位，抓检视问题到位，抓整改落实到位，抓组织领导到位。具有鲜明的三个特点：一是“早”。还在全委动员会之前，老龄协会就展开了学习习近平总书记关于老龄工作的重要论述，全体同志认真深入地学习习近平新时代中国特色社会主义思想，撰写了70篇以上的文章，是第四指导组撰写文章最多的，其中不乏优秀文章在群里发布。二是“深”。老龄工作面临着复杂的形势和艰巨的任务，大家针对一些难点问题不回避，从中心组学习到各支部和直属单位的深入研讨，找准推进老龄工作的切入点，形成共识，明确了当前和今后一段时间的工作重点。三是“实”。全体同志以推进出台中央关于做好老龄工作的意见为中心，各级各单位凝心聚力，各自做好相关工作，为委党组决策部署提供了坚实的保证，成为全委下一步整改落实的重要内容。

通过主题教育，领导班子和广大党员干部队伍发生了积极的变化，责任感不断增强，干事创业的精气神明显提升，增强了做好老龄工作的决心和信心，为中国老龄协会深入持久做好主题教育奠定了坚实的基础。围绕巩固扩大第一批主题教育取得成果，结合中央第十七指导组欧阳淞组长的讲话精神，第四指导组对今后的工作提出了几点意见：一是坚持不懈强化理论武装，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，这是党员干部重大政治责任，长期政治任务，努力做到学懂、弄通、做实，特别是要深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要论述。二是善始善终抓好整改落实，特别是专项整治工作，以实际成效取信于民，主题教育时间有限，不可能解决所有问题，整改落实的工作还有不少，巩固深化的任务还很重，不能松懈要一抓到底，使主题教育取得实实在在的效果。还要进一步梳理哪些问题已经解决，哪些还没有解决，对已经解决的问题要抓好巩固提高，对尚未解决的问题要拿出过硬措施持续整改，对于还需要持续一段时间解决的问题，特别是5个方面的突出问题的专项整治，要进一步明确目标任务、时间要求和整改责任。中央主题教育领导小组明确，11月底前第一批主题教育单位，要开展整改落实“回头看”，要对照整改方案、整改承诺，把既定的整改任务一项一项抓到位，一件一件落到地，防止半途而废，反弹回潮。三是坚持把不忘初心、牢记使命作为永恒课题，终身课题，以自我革命精神加强党的建设。习近平总书记指出，要把不忘初心牢记使命作为抓好党的建设的永恒课题，作为全体党员干部的终身课题，开展这次主题教育是党中央开展自我革命的重要举措，下一步要继承和发扬坚定理想信念，加强党性修养，勇于自我革命，从严管党治党，严肃党内政治生活，勇于开展批评和自我批评，加强党内监督，接受人民监督。总结运用这次主题教育的有效做法，推进全面从严治党，要守正和创新相融合、严管和厚爱相统一，组织推动和个人主动相统一，切实增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的意识。希望中国老龄协会的干部以上带下，在不忘初心牢记使命上为党员群众做好示范，做出表率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69273>

(来源：中国老龄协会)、

在社会公共服务领域“等等老年人”

打车靠手机、车票网上抢、看病云挂号.....移动互联网的快速发展,给民众生活带来不少便利,但同时也存在双刃剑效应。当互联网在深度介入社会公共服务的时候,也挖开新的技术鸿沟。一些不会用手机打车、不懂网上抢票、不会云挂号看病的人,就被迫站在网络技术鸿沟的另一边。

互联网给现代人的工作、生活带来了极大的便利,从某种程度来说颠覆了现代人的工作和生活方式。但是这里的“现代人”,却并不是“所有人”,也不是“每个人”,实际上,当互联网深度介入社会公共服务,在很多社会领域大展拳脚、大显神威的时候,一部分人却因为这样那样的原因而被屏蔽在互联网社会之外。在他们和互联网社会之间,犹如存在一堵看不见,摸不着,但是又真实存在的墙,他们很想进去享受墙内的便利,却磕磕碰碰,不得其法,最终只能铩羽而归。

这部分人,当然以城乡老年人为主,也包括没有普及智能手机和互联网的偏远地区的中青年人。电脑刚刚出现的时候,曾经有一个说法,那就是当时的“文盲”已经不是不识字的人,而是不懂电脑、不会用电脑的人,这部分人事实上成了当时的社会弱势群体,在工作就业机会、社会资源分配方面往往处于劣势地位。而时至今日,这些被屏蔽在互联网社会之外的老年人群体,又成了“新弱势群体”,正在面临各种事实上的不公。

去医院看病,需要通过手机预约、挂号,他们不懂得如何操作,结果可能医院放出来的专家号被秒杀,即便他们到了医院挂号窗口也挂不到号;外出打车,通过手机叫车的网约车他们不懂怎么用,而招手即停的传统出租车则趁机狮子大开口。除此之外,外出吃饭、进景区景点等等,都面临同样的问题。

互联网社会让年轻人如虎添翼,却让老年人寸步难行,看似加速公共服务便利性的网络,转身也能在一部分社会群体面前筑起一面不公平的“墙”,这显然不是我们想看到的。要想改变现状,需要从多角度入手。其一是需要老年人自己破除畏难情绪,主动积极向互联网社会靠拢,通过向年轻人请教、参加老年大学培训班等方式,掌握智能手机的用法;其二是需要年轻人多点意识和耐心,多教授自己的父母和身边的老年人学习智能手机,了解互联网。

最后一点,也是最重要的一点,那就是政府和社会要主动出手,一方面要在社会公共服务的各个领域“等等老年人”。具体说来,就是在鼓励互联网进入公共服务的同时,也保留一下传统的服务方式和内容,满足老年人群体的现实需求。另一方面,则是提升社会治理水平、管理模式,让互联网时代对老年人群体更友好。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=69298>

(来源：天眼新闻)

老龄数据

四川：主要倾诉对象竟然不是子女，成都老年人需求报告来了

成都市统计局今年2月12日公布的数据显示，2018年成都市常住人口为1633万人。全市60岁以上老年人315万人，占比21.34%；全市65岁以上老年人210.18万人，占比14.24%，成都市已进入“深度老龄化”社会。如此多的老年人，作为子女儿孙，你真的了解他们需要什么吗？

近日，一份由四川大学华西公共卫生学院的师生与武侯区老年人协会共同完成的《四川省成都市武侯区老年人养老需求分析研究报告》新鲜出炉，报告从健康状况、健身休闲、精神健康三方面入手分析老年人群体的需求现状。数据告诉你成都老年人需要什么。

运动：以散步为主，其次为广场舞、太极拳

据了解，报告选取了成都市武侯区13个街道（浆洗街、机投、簇桥、华兴、金花、红牌楼、簇锦、晋阳、双楠、玉林、火车南站、望江路和跳伞塔）为样本，共有1506名大于60岁的老年人参与问卷调查。

从报告中可以看出，超过半数的老人在近半年中，平均每周运动次数不足3次，其中很少或不运动的人数占17.68%。

就主要的运动方式来看，多数以散步为主，占比达82.04%；其次为广场舞、太极拳，分别占23.34%和15.56%。

想要运动当然离不开运动场所，而家居附近有体育场所的有770人，没有体育场所的539人；其中，认为体育场所足够的有465人，占总人数的49.42%，认为体育场所不够的有476人，占比50.58%。

报告认为，满足老年人健身运动需求方面，可通过加强社区养老服务设施与社区体育设施的功能衔接，支持社区利用公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人的体育健身活动，并为老年人健身提供科学指导。

健康：慢性病为主，定期健康检查需求大

报告还对调查对象最近半年的睡眠质量以及患病情况进行统计，大多数调查对象认为自己的睡眠质量一般，睡眠质量差或者很差的人数为296人，占比19.96%。

从患病情况来看，以慢性非感染性疾病为主。其中，高血压、糖尿病、慢性支气管炎、冠心病占绝大多数。436人没有疾病，占比28.95%。

调查中多数老人参加的医疗活动以家庭自我监管为主，其次为定期健康检查，其中仍有179人没有参加医疗活动。而在这些老年人中，45.88%的老年人认为需要定期健康检查，35.72%的人认为需要家庭自我监管，390人需要医生定向服务。

数据中不难看出，老人更需要定期健康检查，然而很多老人却仍然以家庭自我监管为主。

如何去平衡？报告认为，社区基层卫生服务中心能够在实现定期健康检查方面起到重要作用。

通过利用现代的传媒技术宣传，定期组织有关专业人士走进社区进行健康教育，使更多的老年人了解社区卫生服务中心所提供的服务；其次为老年人提供免费或者自费比例较低的健康体检服务；加强老年人健康管理信息化系统建设。

精神需求：需要儿女的陪伴，但与朋友聊天才是最需要的

你知道吗，成都老年人的娱乐方式也很成都。

报告统计中，大约三分之一老年人最爱的娱乐方式是麻将，其次是旅游、读书、书法、棋牌等其他娱乐方式。

老年人的参加的主要活动为社会公益活动和知识讲座。超过半数老年人想要学习保健知识，同样有449人想学习急救技能，378人想学习法律知识。

对于年轻人来说尤为重要的电子设备操作，则仅有154人表现出了兴趣。

接下来，重点来了。

在可获得最大身心愉悦的方式方面，与朋友聊天占比最高达68.53%，其次才是儿女陪伴达52.46%。同样，53.85%老人更倾向于将朋友做为主要倾诉对象，其次为子女、亲戚。

在精神需求方面，以子女的关怀陪伴的需求为主，其次为朋友的交流沟通。其中，需要子女的关怀陪伴的有835人；需要朋友的交流沟通的有803人。

从整个社会现状来看，老年人的需求更多集中在精神需求方面。报告中，老年人获得身心愉悦以及最主要的倾诉对象均以“朋友”为主要对象，且高于位居第二的子女10个百分点以上；但是，在精神需求方面，却以对子女的关怀陪伴为主，且与位居第二的朋友交流沟通比例差距不到1个百分点。

报告认为，加强社区活动中心建设，为老年人提供增进邻里关系的机会；为老年人提供更好的交流空间，鼓励低龄老年人的兼职工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=69297>

(来源：红星新闻)

养老研究

年轻人再不规划养老就晚了，80后就要步入不惑之年

近日，国务院常务会议部署扩大养老服务供给促进养老消费。

实际上，近年来，国务院常务会议多次聚焦养老话题，并提出包括鼓励民间资本进入养老领域等一系列措施。国家强力关注养老的背后，是我国老龄化的趋势加剧——全国老龄办数据显示，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。而到2050年前后，预计我国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。

随着老龄化趋势加剧，近年来，养老话题俨然已经成为备受全社会关注的热点话题之一。然而，养老话题可不仅仅适用于老年人，对于80后、90后来讲，也是一个不容回避的命题。

去年有机构发布的《2018中国养老前景调查报告》显示，中国的年轻人对未来养老规划显得比较乐观。几乎占到受访人数一半的年轻一代(44%)和35岁以上人群(45%)深信自己将有足够的储蓄用于养老。这份“自信”，也支撑着大家对于“养老”这件事采取了一种漠视甚至回避的态度。对这些年轻人来说，养老的重要性还得往后排一排，换句话说不是不去想，而是无从多想。眼下需要操心的事情太多了，升职加薪、买房买车、结婚生子、赡养父母.....如果要排个先后次序，前面提到的每一项可能都得放在养老之前。“老”这个字眼，对80后尤其是90后来说，还有点遥远。不过摆在眼前的事实是，最早一批80后还有约4个月就要步入“不惑之年”了。

值得注意的是，这代年轻人对晚年生活的预期和他们的长辈也完全不同：所谓“养老”，不止是简单的吃喝满足、儿女孝顺，而是有尊严和有品质地生活，例如享受更好的医疗服务、到不同的国家和地区旅游，甚至不必麻烦子女等。也正因此，他们对于养老的标准也相应高出很多。就像上述报告里提到的，受访者认为舒适养老需要180万元；还有机构的调查显示，31.03%的95后认为，需要500万元以上才够养老，其中目前月收入3万元以上的，77.78%的人群也都认为需要500万元以上。

这不是一个小数目。但遗憾的是，却没有多少人在为了这个目标而认真准备。《2018中国养老前景调查报告》的受访年轻人中，为了这个目标开始为养老退休存钱的人，连受访者数量的一半都没有。这部分受访者计划开始储蓄的平均年龄是40岁，而他们理想的退休年龄是57岁，也就是说只有17年的时间来储备资产。

我给大家简单算了一笔账：如果要在在这17年间存够180万元，那么每个月需要储蓄8823.53元。对于当下很多“月光族”乃至“月欠族”来说，这基本上是一项无法完成的任务。

形势比较严峻。

前不久，一篇题为《社科院报告：养老金2035年或将耗尽结余，专家建议年轻人尽早筹划养老投资》的新闻在网络疯传。虽然人社部旋即作出了回应，明确表示对化解未来的支付风险是有准备的，制度的可持续发展是可以保证的，但此类消息还是引起了大批80后、90后对养老的关注，也敲打着他们敏感、焦虑的神经。

随着社会老龄化的加剧，对养老未雨绸缪、提前规划才是缓解焦虑的正解。

养老金固然是绝大多数人选择的基本保障，但要达到上述所谓的舒适养老，光靠养老金或许还不够。在当前的社会下，为了更好地实现“养老自由”，相关的投资理财似乎并不可少。但不可否认的是，很多人并不清楚有哪些产品和工具可以选择，未知也带来了恐惧和怠惰，反过来进一步加剧了人们的养老焦虑。

可怕的从来不是未知本身，而是不知道如何应对未知。事实上，只要稍加了解便可以知悉，目前公募基金推出了养老目标基金，商业保险里也有很多针对养老的产品和方案，我们并非无计可施。有计划、有规划、有方向地为一份有保障的养老生活作准备，会是克服“养老担忧”的一剂良药，也是应对未知恐惧的一种有效手段。

作为一个80后，我一直坚信，提前做好规划和投资，养老就不会是一个大问题。佛系但不堕落，未知但不恐慌，迷惘但不失方向，希望这可以成为你我的真实写照。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=69281>

(来源：每日经济新闻)

养老类型

北京：一张社区驿站床，就近养老触手可及

当前，我国选择居家和社区养老的老年人占比高达96%-97%。无论是“9073”还是“9064”格局，都意味着将养老服务延伸到社区，为老年人提供即时、便捷、可及的服务，在养老服务体系中发挥着重要的作用。

近年来，北京市在破解大城市养老难题的探索中，探索建立“三边四级”就近养老服务体系的战略布局。自2016年以来，通过政策加码，对社区养老服务驿站加大建设运营扶持力度，鼓励社会力量就近为居家老年人提供便捷高效的周边、身边和床边服务。如今，遍布京城社区的养老服务驿站，立足打通养老服务的“最后一公里”，切实为居家老人提供便捷可靠的服务。

政府搭台、企业唱戏打造家门口的“服务管家”

8月30日上午，家住西城区牛街西里、94岁的周奶奶被二女儿推着来到牛街西里二区社区养老服务驿站，老人在此享受助浴服务已有4个月时间。

对于高龄、身体状况尚且不错的母亲，女儿相当知足：“老太太除了听力不行需要借助助听器，身体还算好。家里卫生间小，洗澡不方便，这个驿站离家近，空间大，设施先进，洗得舒服。”

这个630多平方米的驿站地处牛街回民聚集区，从装修风格到餐饮服务都具有很强的民族特色。驿站内设颐养间、康复区、餐厅、阅读区、活动室、助浴间等设施，有8张日间照料床位，可为老人提供日间照料、居家居上门、助餐、助浴、助洁、呼叫服务、巡视、老年大学、健康指导等服务。

在东城区多福巷社区养老服务驿站，张师傅正在为刘叔一点点去除脚上的死皮。“今天下午还有两位老人是上门服务，一会儿我得赶紧走了。”张师傅边说边收拾工具。

这家200平方米的驿站空间虽然不大，但“麻雀虽小五脏俱全”。在一处大屏幕上正播放着“讲述者口述历史”的小片。据驿站运营公司负责人张帅一介绍，“口述历史”是诚和敬驿站公司的文化品牌，为迎接新中国成立70周年，公司将与歌华宽带合作，将共和国历史见证者的口述小片，在歌华有线电视频道播放。

日常的点点滴滴，只是北京市现有700多家社区养老服务驿站的缩影。2016年，北京市启动了社区养老服务驿站建设试点工作，将其列入政府基本公共服务内容。政府搭台、企业唱戏，政府协调各区、街道为社区无偿提供场地支持，由专业化养老服务企业负责驿站运营。

养老驿站囊括了日间照料、助餐服务、健康指导、文化娱乐、呼叫服务、心理慰藉六大类服务，为老年人搭建了一个平台、提供了一处场所，既为低龄老人解决社交、娱乐、精神服务的需求，还为高龄老人解决日常生活照料、功能退化康复、短期托养等需求。在这个平台上，驿站运营商可以链接衣、食、住、行、游、购、娱等各类为老服务资源，努力将驿站打造成为社区老年人家门口的“服务管家”。

因地制宜、需求导向以真诚服务赢得群众口碑

早饭后，家住西城区三里河一区的高奶奶独自坐着电动轮椅来到社区养老驿站活动。驿站的开放式升降电梯很人性化，方便了像高奶奶这类借助轮椅出行的高龄老人。走进驿站理疗室，几位老年人正在接受中医疗疗服务，高医生有着20年的军医从业背景，收获大家的信赖。

这家驿站是央地一体化改革试点，用中央国家机关提供的物业用房，面向辖区居民提供基本养老服务。康美药业运营该驿站仅1年多时间，健康管理是其长项，中医疗疗服务最受欢迎。“需求是第一位的，要敲开部委大院老人的信任之门，没有扎扎实实的服务绝不可能。”驿站负责人唐丽丽深有感触。

记者调研走访的多家驿站负责人都表示，聚焦老年人需求，用心做好基础服务，解决好老年人及其家庭的困难，是养老服务驿站的生存之道。

品牌连锁、规模效应有望整合社区养老服务资源

位于朝阳区潘家园街道松榆西里社区的“夕阳红”驿站是北京市首批运营的养老驿站。2014年建成后，由爱依养老服务有限公司运营。目前，9张社区托老床位已住满。爱依总经理李洁璐表示：“涉足社区养老，爱依有专业服务团队的优势。”对于一个发展了27年的家政品牌企业而言，做社区养老服务顺理成章。运营5年来，“夕阳红”驿站的运营经验和盈利模式也成功复制。

目前，从北京市养老驿站运营模式来看，单体运营不在少数，连锁运营显示出更大的活力。自政策发力伊始，北京市就倡导品牌化、连锁化经营。对于驿站连锁机构，按数量给予连锁补贴，每连锁运营1家社区养老服务驿站，政府给予不低于5万元的一次性补贴。3年来，诚和敬、爱依、金太阳、敬堂集等养老服务品牌，成为连锁化经营中的佼佼者。

目前，北京市民政局正探索建立养老服务综合监管机制，在社区养老服务驿站准入、监督、评估、退出等各个环节发力，有效整合社会资源，切实保障社区和居家老年人的政策获得感和幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=69270>

(来源：中国社保报)

北京：一张机构照护床，养老“离家不离街”

“这儿有现成的饭菜，儿孙每天遛个弯儿就能过来看我，跟在家一样。”为了不给予子女添麻烦，崔奶奶一听说家附近新开了养老院，就马上预订了一间房。如今，92岁的崔奶奶已经在北京市朝阳区福寿苑养老照料中心住了两年多。

目前，北京市常住老年人口有364.8万人，其中失能老年人16万人、失智老年人10万人，领取高龄补贴的老年人56.9万人，专业照护是其刚需。

近年来，北京市聚焦支持社会力量建设街乡镇养老照料中心，使其成为“就近养老”的集中养老专业照护服务平台。目前，已扶持建设275个养老照料中心，建成运营192个。近日，记者先后走访北京市朝阳区、丰台区、西城区的多家养老照料中心，试图把脉首都特色“离家不离街”的就近养老创新实践。

瞄准失能失智护理刚需：打造医养联合体

有调查显示，失能老人在机构养老的存活周期平均要比在家养老长17个月。可见，具有医、康、护、养功能的专业机构集中照护是失能失智老年人的刚性需求。

“看我走得还挺稳吧。”今年78岁的赵爷爷正在进行康复训练。“我之前因为脑梗不能走路，说不出话，护养院给我制订了康复方案，现在喝水不呛了，说话也清楚多了。”据丰台区长辛店街道养老照料中心工作人员吴洋介绍，像赵爷爷这种情况的老人如果在家恢复，不仅护理不够专业，而且长期照料也是不可承受之重。

长辛店街道养老照料中心是一家内设医疗机构的医保定点星级养老机构，具备养老、医疗、康复、护理等功能。“我们这里有养老床位200张，医疗床位50张。养老床位的入住率为90%，收住的大部分都是有康复、护理需求的失能老人。”吴洋告诉记者。

与长辛店街道养老照料中心有所区别，劲松老年家园的服务对象更加聚焦。“在为老年人服务的过程中，我们发现失智老人越来越多，所以在2014年改造养老照料中心时，就有意识地定位在失智老人照护上。”劲松老年家园负责人丁立娟说。

红砖灰瓦的四合院，对开的红漆大门，这是坐落于西城区的金泰集团颐寿轩养老院八条分院，这是一家社区嵌入式连锁养老机构。

“这里是旧煤场改造的。”颐寿轩养老院相关负责人张亮告诉记者：“这儿共有31张床位，属于康复护理型机构，接收的主要是附近的失能失智老人。”

记者看到，该院内设医居室，统一管理用药、开药，颐寿轩养老院善果胡同分院还具备医保定点及医生多点执业资质。“那里不仅有医生、药房，还与北京市第二医院建立了合作关系，定期请医生来培训员工、为老人们坐诊。”张亮说。令人兴奋的是，因为专业的康复护理，一些老人的自理能力有了很大的提高。“最近两年，我们这儿开始有恢复自理能力而退院的老人了，这让我们很高兴。”

近年来，一些国有企业参与到养老机构建设中来，通过自有土地和房屋置换、投资等方式纷纷加入养老产业，目前已形成了一些专业化、品牌化、连锁化养老服务品牌。

就近养老“离家不离街”，也可以把家搬到养老院旁。2017年，北京市首个共有产权养老项目——恭和家园诞生。恭和家园属于CCRC养老社区，设有普通住宅、养老照料中心和公共文化娱乐三个板块，居家养老、小区养老和机构养老的特色都可以在这里获得。

推进智慧化标准化：提高照护服务质量

每位老人都需要健康、安全、舒适的养老环境，失能失智老年人特殊的身体状况，对养老体验和照护质量都提出了更高的要求。

“如果计算机端这些数据出现异常，我们会马上通知老人家属，带老人去医院检查。”颐寿轩养老院八条分院一位工作人员说。与计算机相连的是一款智慧床垫，老人躺上面，心率、睡眠质量等数据就能直接传送到计算机上，成为判断老年人健康状况的依据。“与监测生命体征的智能穿戴设备相比，这种床垫对老人不会产生任何束缚。”

“颐寿轩养老院善果胡同分院还可实现远程问诊，老人不折腾，子女不奔波。”张亮说，利用这套系统，医院的医生们还可以将更专业的知识传授给敬老院的医护人员。系统在健康管理、疾病风险评估预防等方面都可应用。

记者发现，为精准、快速满足老年人需求，智能设备和技术在养老机构中的应用越来越普遍，一键呼叫设备、监控系统、老人健康数据库……有效提升了老年人康复护理的效率和质

量。在长辛店街道养老照料中心的餐厅里，20余种菜品满足了老年人的不同需求。“老年餐营养元素搭配均衡、软烂可口，有利于老年人咀嚼、消化。”吴洋说。作为全国老年营养餐的示范基地，该中心不仅在老年人膳食管理上追求精细化，而且将标准化、规范化理念贯穿到养老服务全过程。

“从入院评估开始，我们针对老年人的具体情况提供个性化的照护方案，每项服务都有明晰的标准和要求。”吴洋说。据了解，中心根据标准化和国际质量管理体系，将养老服务内容梳理成21项。

失智对护理员的专业技能要求比较高。“劲松老年家园所有护理员都具有专业资质，并建立了常态化的护理技能培训机制。”丁立娟介绍道。为了拓宽专业人才输入管道，劲松老年家园还与周边的技能培训学校对接合作，缓解了护理员紧缺的难题，确保专业护理人才不断档。

为壮大专业护理队伍，各家养老机构各显神通。颐寿轩每年从专业护理学校引进人才，长辛店街道养老照料中心则通过机构内训+外训的方式不断提升养老护理水平。

发挥辐射“周边”作用：树立区域养老服务标杆

根据北京市民政局等部门《北京市街道(乡镇)养老照料中心建设资助和运营管理办法》规定，养老照料中心应当具备信息管理、居家助老、社区托老、专业支撑、机构养老、技能实训等六大功能。作为就近养老的集中照料专业平台，北京市养老机构的辐射功能加速了就近养老服务体系的形成，也为区域养老树立起了标杆。

颐寿轩养老院是京能京煤集团养老产业子品牌，目前共有10个项目以嵌入式网状分布在西城、丰台、东城等区，辐射十几个小区，实现了品牌化、标准化、连锁化养老管家式服务。“颐寿轩除了做入住长者的服务，最重要的还是辐射，满足周边老年人的养老需求是嵌入式养老机构首先要承担的责任。”张亮说。

“近几年，我们筹建的北京康助老年健康基金会面向全市失能、半失能老人启动免费上门体检和康复公益项目。”吴洋说：“作为多年深耕养老服务和老年康复服务的专业机构，我们还承担了一些政府购买服务项目，比如精准帮扶、居家老人巡视探访、喘息照料服务等。”

据了解，长辛店街道养老照料中心目前已辐射周边26个小区，旗下的家政、餐饮、建筑公司还面向老年人开展助洁、助浴、助餐以及适老化改造等服务。

“为响应政府号召，我们在重点接收周边失能失智老人入住的同时，也面向周边小区开展居家养老服务。”丁立娟告诉记者：“机构功能丰富，配备人员专业，老人不必离开熟悉的环境，这是机构辐射的优势，目前我们已经辐射了周围三四个小区。”

据了解，劲松老年家园还承接了劲松地区失智筛查和基地建设项目，并参与北京市养老机构内失智老人的生活护理标准、管理标准的制定，为社会各界关注失智老人、提高护理水平起到了积极的促进作用。

北京市民政局、市卫健委近日印发文件提出，建立区域养老服务联合体，以街道(乡镇)为单位，明确街道(乡镇)养老照料中心、公办养老机构、社会办养老机构、社区养老服务驿站各自功能定位及相互关系，最大限度实现老年人就近养老。可以预见，养老“离家不离街”将成为打通就近养老服务体系建设的

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=69271>

(来源：中国社保报)

广东：截至2019年上半年，东莞养老服务机构共45家养老床位10943张

近年来，市委、市政府对养老服务工作高度重视，积极构建居家、社区、机构“三位一体”的养老服务体系，先后颁布和实施了《东莞市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》《东莞市关于促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《东莞市养老机构资助办法》等多项政策法规与行动方案，鼓励社会力量兴办养老服务机构，取消养老机构设立许可，整合养老设施工程审批程序，逐步推行医养结合模式等养老服务改革，为民办养老服务机构发展营造了宽松环境，社会力量参与热情不断提高，有效推动了全市养老服务事业的发展。

截至2019年上半年，我市共有养老服务机构45家、养老床位10943张。其中，民办养老服务机构10家，床位1456张，民办养老服务机构数量和床位数量占比分别为22.2%和13.3%。

目前，有多家养老服务机构正根据自身情况计划改扩建，改扩建投资总额预计达5000余万元，可增床位700余张。另外，还有4家机构已完成备案手续，正在筹建中，预计建成后可增加2000多张床位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69293>

(来源：东莞阳光网)

养老机构内设医疗机构，可以吗？相关部门：需备案

为深化医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构准入流程和环境，促进医养结合机构健康发展，近日，郑州市卫生健康委等5部门印发《关于加强医养结合机构审批登记备案工作的通知》（以下简称《通知》），要求各县（市、区）卫生健康、民政等部门应当根据医养结合机构申办人的需要和条件，在审批备案事项及流程、受理条件、材料清单、办理时限等方面，为其提供准确、详细的政策解释和业务指导。

对养老机构设立医疗机构的《通知》提出，养老机构申请内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，取消行政审批，实行备案管理；养老机构申请举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记“两证合一”；养老机构申请设立三级医疗机构，经郑州市卫生健康委初审后，应当向省卫生健康委提交申请。申办人收到《设置医疗机构批准书》后，申请医疗机构执业登记并提交相关材料，经卫生健康委行政管理部门审核合格后，发放《医疗机构执业许可证》。

对医疗机构设立养老机构的,《通知》明确,各级民政部门不再实施养老机构设立许可。具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构,可不另行设立新的法人,可不另行法人登记。社会力量举办的医疗机构申请设立养老机构的,应当依法向县级以上登记部门办理章程核准、修改业务范围,并根据修改后的章程在登记证书的业务范围内增加“养老服务”等职能表述后,依法向县级以上民政部门备案。公立医疗机构申请设立养老机构的,应当依法向编办提出主要职责调整和变更登记申请,在事业单位主要职责及法人证书“宗旨和业务范围”中增加“养老服务、培训”等职能后,依法向县级以上民政部门备案。

对新建医养结合机构,《通知》提出,对于申办人提出申请新办医养结合机构的,即同时提出申请开办医疗机构和养老机构,需根据医疗卫生机构和养老机构的类型、性质、规模向卫生健康、民政或市场监督管理部门提交申请。对于举办符合医疗机构备案条件的新建医养结合机构,郑州市卫生健康委同郑州市民政局制订统一的设置医养结合机构备案书、备案承诺书等样本,并制定备案工作流程图,供医养结合机构申办人参考使用。

《通知》强调,各县(市、区)卫生健康、民政部门要分别负责对医养结合机构中医疗机构和养老机构的指导、监督和管理,养老机构设立许可取消及内设医疗机构实行备案制后,要加强事中事后监管。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69253> (来源:大河网)

抵房给养老院换养老陪护,300万房价每人每月4000元标准?

近日,北京、上海等地陆续出现老年人将房屋抵押给养老院,委派其进行专业护理服务,成为近日的养老话题焦点。
不过囿于机构或保险公司对房产的价格审定、投保后有效保值的差异性定价,适龄养老群体的养老体验并不算优质。即便有人愿意卖房提前回笼现金养老,也会迫于剩余财富的理财困惑而显得迟疑。
有分析指出,针对老年高净值人群提供独立理财投融资服务人才的缺失,是导致信任危机的原因之一。

“抵房养老”体验感存在差异

赶上国内一些保险公司此前推出的“以房养老”保险产品,有部分老年人准备抵押房产进行品质养老计划。

“以房养老”实际上就是老年人住房反向抵押养老保险,是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险业务,即拥有房屋完全产权的老年人,将其房产抵押给保险公司,继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处分权,并按照约定条件领取养老金直至身故;老年人身故后,保险公司获得抵押房产处分权,处分所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

记者从关注国家养老目标基金投资的市场人士处了解到,早在2014年,监管就通过《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》把北京、上海、广州和武汉作为为期两年的“住房反向抵押养老保险”试点。不过,实际养老的效果却差强人意。

“一方面来自于专业护理人士的缺失,高端护理的一对一或小组专业护理并没有大量推广,反而使得一些老年人不适应新的生活环境导致身体疾病的发生。”前述市场人士表示,核心还是在于物质保障能力有限,“即便是一线城市房产价格高,但保险公司给定的有效保险价值并不会按照实际房产价格去计算,会有折旧。”据称,即便是夫妻共同投保,两人份额五五开,300万的房价折算成有效保险价值也就100万左右,对应的每月保费不超过4000元/人。

据了解,造成差异性定价的原因来自于成本核算以及保险公司对于保费的设计方案。前述市场人士表示,房屋在抵押后并不是一次性给予估价计入基数,而需要考虑中间环节可能造成的手续费。“包括跟银行间的资产审核以及其他费用,这些都将算作成本由抵押方先行支付,因此整个流程下来或许会有10%的费率需要客户支付。”在此基础上,保险公司亦会根据投保人不同的年龄或其他投保需求的差异落实相应的保费计算机制。

可见,通过参与住房反向抵押养老保险投保,实际获得的收益非常有限,其中有关老年人日常开销及医护成本的或许远不止于此。“所以保险公司针对此类产品的推广其实并不顺利,也就不难解释为何不能大面积铺开。”不过记者也发现,即使是不走保险公司进行抵押,老人们的房产也可以通过某种形式变为自己养老的资本。

据悉,目前北京和上海等地已有老人通过抵押房产给养老机构进行居家养老改造的案例。即老人把房产抵押给养老机构以后,后者对现有老人住所进行改造并配以专人照顾,实现“居家养老+品质升级”的新模式。慢钱财商首席金融专家王俊特对每经记者表示,这样做的好处是“不收费,还能对其进行一对一陪护”。

但同样还是存在房价评估的问题。王俊特表示,可能同样的养老机构给到不同家庭的改造服务,其品质是有差异的。而对于缺乏子女照顾同时资金有限的老年人来说,现金流不充裕已是享受品质养老路上最大的障碍。

卖房变现又遇理财尴尬

于是,部分老年人干脆有了“卖房子”的念头,不过这样的资产处置对于年事已高的他们来说,又是一个不小的理财规划。现金流变现得以实现,但对绝大多数老年人来说,依然具有理财增值的现实需要。

现实的确如此,变现后的所谓巨款虽然足以承担日常的养老开销,但也绰绰有余。王俊特告诉记者,“卖房养老”在国外比较盛行,“他们通过投资信托或其他集合理财产品,年化收益达到6%以上是基本可以实现的”。但由于国内老年人投资知识和理念的缺失,需要有人专门进行理财服务才可以顺利推行。而现实情况是,国内的专业独立理财师队伍非常匮乏。

公开数据显示,目前国内理财师行业缺口超过20万,而具备高净值客户属性的卖房养老人群中,多数对大类资产配置的能力较弱,这也变相造成了老年人想卖房不敢卖的尴尬,原因是担心接下来的投资会因缺乏常识而蒙受损失。

有种观点认为,造成信任危机的原因之一与时下很多财富管理公司面临的困局不无关系。慢钱科技CEO范里浪在深圳举办的第四届理财师节上谈到,国内大部分的理财师都身处第三方财富管理公司,但有的公司以纯代销售业务为主,因此公司给客户可供配置的产品比较单一;即便是资产管理能力较好的财富管理公司,也会因为资管风控的稽核要求而变得畏手畏脚。

这样的格局下,理财师只能在自家规定的范畴内办事,单个机构或个人或许很难满足高净值客户个性化的资产配置需求。尤其对于养老产业,前述王俊特告诉记者,可能会涉及从医疗健康到财务投资,从线下购买到线上投资的多线程、跨领域投资方案,“仅仅依靠某个理财机构的一面之词,或许很难让老人在综合配置上相得益彰”。

这也正是老人卖房之后得不到专业理财投融资的原因之一,因为没有独立的理财师为其保驾护航。王俊特告诉记者,即便是投资目标养老基金,基金公司本身只是负责产品设计,销售方面的工作仍需要理财师来做,但要想获得独立专业的理财师意见,目前很难。“如果单独只做一件事,收入下降可能会成为最大的阻力。”王俊特说道。

不过,国内目前已针对独立理财师进行“一站式资产统包”的平台出现,即理财师可以通过入驻平台为高净值客户定向服务。

而对于适龄养老的高净值人群来说,理财规划的科学制定能够为其提供投资理财和商业保险等养老投资规划。特别对于卖房养老的人来说,独立理财师的出现也会减轻“421”结构下子女的压力,让他们更好地安度晚年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69252> (来源:凤凰网)

养老产业

万亿养老蛋糕待分,5万家先头军探路市场化路径

人口老龄化的加剧让万亿养老市场的探索有了更多发挥空间,各路资本布局养老产业的蓝图已日渐显现。

天眼查数据显示,目前我国养老企业已近5万家。自2013年始,我国养老企业数量高速增长。企业增速由2013年的21%提升到2016年的61.37%,呈爆发式增长态势。2016、2017年两年的增速虽略有回落,但仍保持在50%以上。目前,山东、北京、四川的养老企业数量位居全国前三甲。

业内人士认为,养老既是大众生,又是大产业,这个市场在向外释放巨量需求的同时,也考验着政府的施政智慧和企业的运营能力。如何打赢养老产业的“资金战”和“持久战”,是全社会需要共同思考的问题。

各路资本闻“风”而动

国家统计局数据显示,2018年我国65岁及以上人口比重达到11.9%,0-14岁人口占比降至16.9%,人口老龄化程度持续加深。

巨量需求催生庞大的市场。随着人口老龄化进程的加速,我国养老市场的规模呈现几何级增长。《中国养老产业白皮书》预计,到2020年,养老产业市场规模将达到7.7万亿元,复合平均增长率为11.4%,2030年更将超过20万亿。

记者注意到,涉足养老行业的企业范围近年来也有所扩大。从最初的地产、保险等相关企业逐渐拓展到互联网、大健康等产业。截至2017年底,全国已有超过80家的房企入局养老领域,17家险企进入或拟进入养老产业。

如今,地产、保险、医疗、康护、器械、互联网、大健康等产业链相关企业均已在养老产业有所布局。

与此同时,不少率先进入养老市场的企业已经开始摸索出一套适合国情的养老模式。

例如,地产业领头企业万科将触角伸向养老领域已有十年时间,其特点是邻里交流的新型养老模式,除了邀请日本设计师来打造养老社交场景外,还推出各种积分服务加强老年人参与社交活动的积极性。

而较早布局养老的泰康保险则发力“医药融合”,试图破局“看病的地方不养老,养老的地方看病难”这一难题。

广发证券认为,养老服务主题具备“自上而下推动明确、行业空间大、催化剂密集”三大强主题要素,未来养老服务供给侧改革超预期,建议围绕社区养老、医养结合、智慧养老、养老金融“四大主线”提前布局养老服务产业链。

盈利难题待破解

业内普遍认为,目前,养老服务行业仍处于起步阶段,入局企业众多,但行业集中度低,且不具规模,尚未出现养老服务市场的龙头企业,商业模式也有待持续探索。此外,养老机构如何盈利的问题始终困扰着入局者。

对于万科来说,“养老业务对于一个企业来说是一个万亿市场的窄门道路。”万科集团高级副总裁刘肖曾表示。

泰康保险董事长陈东升认为,养老产业雷声大雨点小的原因,在于养老产业作为一个重资产,慢效应明显。不少人最初认为养老是个大产业,但在进来后发现不容易赚钱,于是不少人打了退堂鼓。

另据媒体报道,著名人口学家、北京大学人口所乔晓春教授今年4月在某论坛上抛出了“北京只有4%的养老机构实现盈利”的言论。乔晓春调研统计发现,事实上,舆论所述的北京市养老“一床难求”情况并不显著,90%的养老机构有大量空床。同时,北京市养老机构盈利状况十分严峻,只有4%的养老机构实现盈余,超过60%的养老机构需要10年以上时间才能收回投资。

“国际上通常认为,一个养老社区达到80%的入住率,才能实现收支平衡。”北京万科养老合伙人张银在接受时代周报记者采访时曾表示。

随着越来越多企业和社会机构参与养老产业的发展,政策托底的重要性也日益凸显。

截至目前,普惠养老城企联动已试行半年有余,免税、补贴、减负的政策红利不断释放,推动普惠养老进一步“平价增量”。

“我国广大老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府职责是保基本，同时还需要调动更多社会力量、市场主体来满足多层次养老服务需求。”国家发改委有关负责人称，养老服务对企业而言投资大、回收周期长、利润率较低，因此市场供给的养老服务需要政策支持，才能实现扩大供给，满足广大普通群众的养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69264>

(来源：时代周报)

养老访谈

江西：答好『时代之问』助力农村养老事业健康发展——专访省委组织部副部长周训国

8月中旬，江西省委组织部会同省民政府、省发展改革委、省财政厅、省卫生健康委联合印发《关于加快补齐农村养老服务短板十条措施的通知》(以下简称《通知》)，引发社会普遍关注。

《通知》提出，坚持以党建为引领，以“党建+农村养老服务”为抓手，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，形成各级各部门上下联动、齐抓共管的工作格局。

农村养老服务问题何以列入组织部门的视野，党建与农村养老服务如何有效融合发展，如何确保十条措施长效落地，推动农村养老事业健康发展?为此，本报记者近日专访了江西省委组织部副部长周训国。

记者：在全党大力开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要时期，江西省印发《通知》，对农村养老服务工作作出系统化、制度性安排，出于什么考虑？

周训国：习近平总书记强调，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”江西是革命老区，孕育了伟大的井冈山精神、苏区精神和长征精神。今年5月，习近平总书记视察江西，提出了“在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先”的目标定位和“五个推进”的更高要求。

新时代，全省党员干部如何贯彻落实好习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议和视察江西时的重要讲话精神，传承红色基因，带领广大干部群众守初心、担使命，描绘好新时代江西改革发展新画卷，努力创造出无愧历史、无愧时代、无愧人民的更大业绩，这是全省党员干部在主题教育中必须答好的“时代之问”。

答好“时代之问”，走好新长征路，推动江西主题教育高质量有特色走前列，全省广大党员干部必须按照中央主题教育的部署要求，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以“时代之问”为导向，回望过去守初心、直面未来担使命，从红色基因中汲取强大精神力量，追问先烈先辈、敬问人民群众、叩问内心灵魂，在学习教育、调查研究、检视问题、整改落实各项重点工作中，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，找差距、明职责、强抓手、求实效，以理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的实际成效，交出一份人民群众满意的时代答卷。

为此，江西在主题教育中提出，要以革命先烈先辈为镜，查找理想信念、对党忠诚、为民服务、担当作为、为政清廉等方面的差距。在为民服务方面，重点查找是否始终保持党同人民群众的血肉联系，心中常思百姓疾苦，是否用心用力解决群众的急难事、麻烦事，是否始终坚持以人民为中心的发展思想，不断把为人民造福的事业推向前进，等等。这次，江西省委组织部、省民政府、省发展改革委、省财政厅、省卫生健康委协同推进农村养老服务工作，正是贯彻落实中央和省部署要求，推动主题教育向纵深发展的一项重要举措。

记者：农村养老服务被视为养老服务体系建设的“短板”。江西省着力推动的“党建+农村养老服务”模式能够发挥何种优势？

周训国：当前，江西与其他一些省一样，农村面临两大趋势：一个是人口老龄化。目前，全省60岁及以上的老年人口约有700万人，其中农村老年人口占了相当比重。另外一个就是人口“空心化”。一些农村的青壮年外出务工，留守在农村的基本是妇女、儿童、老人，现在随着孩子进城上学，妇女也跟着进城照顾，不少村剩下的几乎全是老年人。随着年龄的增长，农村老年人的生活照料、健康保障、精神慰藉等问题日渐突出。(下转4版)(上接1版)

人民群众是党的执政根基和力量源泉。民心是最大的政治，人民立场是根本的政治立场。服务好农村老年人，赢得老年人的心，也就赢得了子女的心，进而赢得广大群众对党的信任和拥护，这样党在农村的执政基础就会更加牢固。作为各级党组织，就要把服务好农村老年人，作为凝聚群众、服务群众的重要抓手，教育引导广大群众听党话、感党恩、跟党走。因此，做好农村养老服务工作，不仅仅是一个民生问题，应该站在巩固党的执政地位的高度来看待，从加强基层党建的角度来推进。

近年来，江西省各地各有关部门在这方面进行了大量的探索和实践，但总体来说，距离农村老年人日益增长的美好生活需要还有一定差距。从2015年开始，我省持续推进“党建+”工作，推动服务体系建设、社会治理等农村经济社会发展各项落实，努力破解农村养老服务的痛点、难点问题。新余市以“党建+颐养之家”为抓手，发挥党建工作在资源配置中的优化和集成作用，将党建工作与养老事业有机结合、深度融合、相互促进，收到了很好效果，这次《通知》明确要求予以推广。推行“党建+”，能够坚持党的建设服务党的事业这一根本原则，统筹党建一起抓、统筹资源一起用、统筹工作一起推，构建以党建为引领、统筹推进各项工作的新机制，努力将党建优势转化为发展优势、将党建资源转化为发展资源、将党建成果转化为发展成果。

记者：一分部署、九分落实，制度的生命在于落实。如何确保这些惠老措施变为农村老年人实实在在的获得感、幸福感？

周训国：以习近平同志为核心的党中央总揽全局，对应对人口老龄化作出重大部署，为做好农村养老服务工作提供了根本遵循和行动指南。江西省委、省政府牢固树立以人民为中心的发展思想，省委、省政府主要领导高度重视、高位推动，为做好农村养老服务工作提供了重要保证。

这次出台的“十条措施”，结合我省实际，强化“大党建”的意识，树立“统筹抓”的理念，以“党建+农村养老服务”为抓手，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，并将工作成效纳入市县乡三级党委书记抓基层党建述职评议考核和村党组织书记“双述双评”内容。同时，相关部门还将定期调度、不定期督查，着力解决“光说不练”“喊空口号”“做表面文章”的问题，加大激励和问责力度，为做好此项工作提供良好的制度保证。

总之，在“党建+”的引领促进下，通过各级各部门上下联动、齐抓共管，抓好“十条措施”落地落实，强化党组织领导作用，充分保障农村老年人生活照料、医疗卫生、精神慰藉等最关心最直接最现实的需求，优先支持农村养老服务重点项目，着力提升农村养老服务质量，充分引导社会力量积极参与，努力构建满足农村老年人需求的新时代农村养老服务体系，让在家的老年人老有所依、“屋空心不空”，让在外的子女省心安心、“人走心不走”，推动农村党的建设和党的事业深度融合发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=69272>

(来源：中国社会报)

智慧养老

5G时代全民狂欢？老年群体或将寸步难行

近日，联通和电信宣布将合建一张5G网并在15城市分区承建，这意味着在不久的将来有望实现5G网络的全覆盖。无人驾驶、万物互联、全息投影……5G时代给未来的生活带来了无限可能，而给我们日常生活带来的最直接影响应该就是手机看视频、下载app的速度变得更快了。

就在5G快速发展，青年群体对“5G”翘首以盼的时候，有一个群体可能并不能适应这一迅速转变，他们就是我国人数众多的老年群体。无论是从新兴软件的使用、更换5G手机和套餐上，这一群体都不占优势。

老年群体对于线上软件的操作仍显得吃力。据2018年《我国中老年人互联网生活研究报告》显示

绝大多数中老年人都会微信聊天，超过八成会在微信发表情或图片、朋友圈点赞、接收或发红包。而与此同时，仅有四成中老年人会在网上缴纳手机费，三成左右的中老年人会上网购物、手机导航，而会网上挂号、订火车票机票、订宾馆等便利服务的中老年人所占比例更低。

5G的到来意味着老年机也要被迫升级成智能机。以往专为老人研制的大字体、大声音、数字按键的功能老年机，因为满足老人们的需要有着广大市场。

但现在的老年机生产商只生产支持一种制式的手机，这意味着只要换了运营商手机就不能使用了。简单来说，你买的手机只支持联通，你就只能办联通的手机卡，而你如果换成移动手机卡，手机就不能正常使用。

此外，5G网络的使用使得运营商们在未来将渐渐关闭2G、3G网络，不久前就出现过因为手机不支持2G网络无法正常使用的事件。没有2G网络就必须去升级网络，而老年机只支持2G网络的特点，意味着老年群体只有更换智能手机才能正常使用。

智能手机市场并没有适合老年人使用的手机。全屏、自动美颜、指纹解锁……如今的手机市场多以吸引年轻用户为主，而老年群体显然并不是很容易操作这些新式手机。而以往充话费送手机的运营商们，所赠送以及运营商自己售卖的手机也在向智能手机靠拢。

从目前的形势来看，老年群体使用智能手机已是大势所趋，如果未来能生产出新的“老人机”方便他们使用当然更好。但目前，针对5G时代带来的改变，耐心的教导身边的亲人如何使用智能手机才是解决途径。我们自己在追逐潮流的同时，不要忘了让他们也能参与其中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=69296>

(来源：凤凰科技)

养老培训

安徽：“庐园杯”合肥市第二届养老行业护理技能大赛圆满落幕

为提升养老护理人员的职业技能和服务水平，促使养老服务机构更好的为社会提供优质服务，2019年9月10日由安徽省民政厅、安徽省护理学会指导，合肥市老年产业协会主办，合肥市庐阳区大杨镇庐园长者服务中心承办的“心存至诚技臻至臻”之合肥市第二届养老行业护理技能大赛在庐园二楼多功能厅隆重举行。安徽省民政厅养老服务处副处长夏云波、合肥市民政局福彩处处长张茹、庐阳区民政局局长关任伟、庐阳区民政局副局长傅长宏、庐阳区民政局养老服务科刘庆春、庐阳区大杨镇副镇长朱倩倩、合肥市老年产业协会常务会长沈良平、安徽省护理学会理事长武义华、合肥市庐阳区大杨镇庐园长者服务中心负责人程广丽等领导出席本次活动。

首先，合肥市民政局福彩处处长张茹发表讲话，她表示，党的十九大报告指出，要构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，积极推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。在人口老龄化进程不断加快的当下，合肥市委市政府高度重视养老工作，民政部门作为养老服务的牵头单位，在养老人才的培养方面将给予大力支持。张茹处长说：“星星之火可以燎原，希望庐园成为一粒火种，将养老的服务能力燃遍全市，并成为养老护理行业闪亮的品牌。希望通过此次大赛，使一批优秀养老护理人才脱颖而出，推动我市养老服务行业迈向一个新的高度。”

随后，安徽省护理学会理事长武义华致辞，她提到，国家卫健委已出台关于加强老年护理服务工作的相关政策，并即将发布《老年护理实践指南》，这意味着养老护理工作已受到全社会的重点关注。本次大赛不仅是展现养老工作，更是考验护理人员的实践技能，希望各参赛队伍在大赛中锻炼能力，总结经验，相互学习，共同进步。

接着，合肥市老年产业协会会长沈良平发表活动致辞，他指出，随着我国人口老龄化步伐的加快，高龄、失能、失智老人的日益增多，积极应对人口老龄化，成为新时代养老人的主要工作方向。希望通过养老行业护理技能大赛的举办，形成“提升能力素质，人人履职尽责”的良好社会氛围。

最后，合肥市庐阳区大杨镇庐园长者服务中心负责人程广丽发表活动致辞，她提到，庐园开业2年有余，秉承为普通人提供有温度的专业化养老服务宗旨，累计开展了123场专业培训，共计2460人次参与，先后举办了三届庐园护理技能大赛，达到“以赛代练，以训促学”的目标。伴随着老龄化问题的逐步加深，庐园作为养老行业的践行者和开拓者，将坚持不懈为护理人员提供专业化的学习平台，为行业交流和共同进步创造机会，为养老事业的稳健发展提供有力支撑。

本次技能大赛共有8支队伍，共计32人参与。他们来自合肥安兴太阳湾老年公寓有限公司、合肥市庐阳区常春藤养老院、合肥市第一人民医院、合肥市蜀山区光明老年护理院、肥东县丰盛爱心老年公寓、安徽九久夕阳红投资管理集团有限公司、合肥凯溪养老院有限公司和合肥市庐阳区大杨镇庐园长者服务中心。比赛内容分为轮椅转移术、翻身叩背排痰术和卧床长者更换纸尿裤三个比赛项目。

经过激烈角逐，大赛最终产生个人一等奖3名，二等奖3名，三等奖3名和团体一等奖1名，二等奖1名，三等奖1名。赛后，专家评审团认为本次参赛选手基本功扎实，技术要领掌握熟练，专业素养令人惊叹，充分发挥了比赛对业务能力提升的促进作用，并表达了对下届技能大赛的期许。

本次护理技能大赛不仅加深了社会对养老服务事业的认知和理解，也激发了广大养老护理人员的学习热情，展示了选手们专业的实操技能和良好的精神风貌。

养老事业任重道远，庐园将继续深耕老龄市场，以服务能力为核心，为更多的长者创造美好生活“新图景”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=69276>

(来源：安徽网)

陕西：西安计划每年对600名养老从业人员进行培训

昨日，省人大常委会组织部分在陕十三届全国人大代表，围绕“养老服务”专题来我市进行调研。记者获悉，为加快推进医养结合、居家和社区养老工作，我市计划每年对600名养老从业人员进行培训。

西安现有60岁以上老年人人口161.96万人，老龄化率16.19%，共有各类养老服务设施2197个，其中养老机构153家，社区居家养老服务站829个，农村幸福院1109个，日间照料中心106家，累计建成各类养老床位5.9万张，每千名老人拥有养老床位36.1张，全市基本建立起以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层级养老服务体系。我市率先在全省推行老年人意外伤害和养老机构综合责任两项保险制度，受益养老机构153家，受益老年人约27万人。

同时，西安全面放开养老服务市场，鼓励社会力量投入养老产业，2018年全市下拨各类养老资金约6.5亿元，引进50多家社会组织参与210余个社区居家养老服务站和农村幸福院养老服务；全力打造城市社区“15分钟养老圈”建设，计划到2021年，覆盖100%城市社区和80%以上农村社区；搭建“西安市智慧养老服务平台”，去年以来，市、区县两级共投入资金800余万元，对42家养老机构消防设施进行了升级改造，确保养老机构消防安全。全市医养结合机构达到50家，医养结合床位5000余张。

下一步，我市将大力发展农村幸福院等互助养老设施，探索推广嵌入式养老、虚拟养老院、“物业服务+养老服务”等服务模式，扩大养老服务有效供给。升级“西安市智慧养老服务平台”，加大养老从业人员培训力度。今后3年，计划每年对600名养老从业人员进行培训，进一步提高老年人护理服务人员队伍素质。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=69260>

(来源：西安晚报)

老年大学

上老年大学咋就那么难

9月开学季，各地老年大学的老年学员们也正准备返回校园。近年来，随着物质生活逐渐充盈，老年人对精神文化的需求也水涨船高，越来越多的老年人走进老年大学，各地老年大学名额已趋于饱和，很多老年大学频频出现“一座难求”的现象。

家住省城西湖区的易大爷今年62岁，从事教育事业的他退休之后想去辖区老年大学继续学习，但因为老年大学报名人数太多，最终没能如愿上“大学”。“我特别喜欢吹葫芦丝，想在老年大学报个乐器班，但是人实在太多了。”易大爷说，如今他每天早上只能去公园自学吹葫芦丝。

根据资料显示，截至2018年底，全省60岁及以上老年人达700.9万，老龄化率15.1%。退休之后走出家门，进入老年大学“充电”，成为不少60岁以上老人的选择。虽然各地老年大学也在迅速扩张，课程一个接一个，教室一间接一间。但办学经费不足，师资力量欠缺，有限的资源远远赶不上老年人的增长，这是造成老年大学“一座难求”的根本原因。

我国已逐渐步入老龄化社会，一面是老年人走进教室求知若渴的火热需求，另一面是捉襟见肘的教学资源。社会对老年教育的重视程度远不及其他年龄段的教育，不仅是重视程度，相比于中小学教育，老年教育起步较晚，在很多方面还缺乏经验。有不少老年人调侃道，家里小孩上哪里的幼儿园全家都很关心，家里老人上哪里的老年大学却没人在意。

老年大学“一座难求”，也从侧面反映出老年人对精神文化生活的向往。事实上，老人热衷上“大学”并不在于能够学到多少新知识，而是想通过学习让自己的价值得到更多的认可，社交需求得到更好的满足，进而达到提升老年生活品质、丰富老年精神生活的目的。

根据我省发布的《大力推进老年教育事业发展的实施意见》，力争到2020年，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上。

让所有老年人都能上大学，需社会各界合力为之，发展多元化老年教育。不仅要完善公立老年大学的管理体系，同时也要鼓励社会力量参与，帮助建立更多的民办老年大学。还可以借助互联网平台，发展远程教学，不断丰富老年教育资源供给。办好老年教育，最大可能地满足老年人的精神文化需求，真正实现老有所学、老有所乐，不但需要全社会重视，更需要共同努力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=69238>

(来源：中国江西网)

健康管理

老年人保护膝关节的四大窍门

中老年人身体机能下降，膝关节常常出现各种小毛病，坐久了站起来会突然感到一阵酸痛，甚至根本不能一下子就站起来。因此，他们很有必要采取一些锻炼膝关节的措施。那中么中老年人如何保护膝关节呢？本文告诉你。

加强膝关节的运动锻炼

平时应常做下蹲、起立等交替运动，以使膝关节得到充分的旋转和伸展，防止膝关节过早地出现僵硬强直。此外，平时还可采用下列锻炼方法：①取仰卧位，在膝关节腘窝处放一高约10厘米的枕头，先抬小腿至膝关节伸直，然后放下，反复做20～30次；②跪坐床上，保持上身直立，臀部尽量向下坐，尽可能接近脚跟。

参加一些对膝关节有益的运动

长跑有助于增强下肢关节的韧带弹性，又较适合老年人。但老年人长跑时速度不能过快，脚踩地时用力不能过猛，跑步时要用前脚掌着地，而不宜用全脚或后脚跟着地。这样可以利用脚的弓形结构来缓冲脚落地时所产生的震荡，防止膝关节损伤。此外，太极拳、骑车、跳迪斯科等运动都可以促进下肢血液循环，增加膝关节滑液的分泌和吸收，对维护软骨的功能有积极的作用。

适当减少运动量

平时常参加较剧烈运动的人，进入中老年以后应逐渐减少运动量，不宜再参加速度快、强度大的锻炼项目。另外，老年人在锻炼前还需做好充分的准备活动，应经缓舒展膝关节1~2分钟，以使关节得到松弛，避免在活动中发生韧带损伤和其它意外。若去旅游爬山，则更应注意膝关节软骨的劳损，尤其下山时更要谨慎。

做好膝关节的防寒保暖

膝关节由于缺少丰富肌肉和脂肪组织的保护，只是一个皮包骨的部位，因此局部热量容易散失，温度常比其它部位低。再加上关节面是由软骨组织构成，软骨组织血管稀少，血液循环差，如果长时间受寒冷的刺激，就可能因局部血管的痉挛收缩，使血液供应减少，从而削弱软骨的新陈代谢和防御功能，使关节软骨面发生缺血，引起无菌性膝关节炎症或膝关节滑膜炎。因此，在寒冷的天气外出时，老年人一定要做好膝关节的保暖，必要时可戴上护膝。

另外，需要注意的是，膝关节还很怕潮湿。所以，即使在夏季老年人也不要睡卧于阴冷潮湿的地方。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=69290>

(来源：寻医问药网)

养老地产

养老产业的“大礼包”：限制土地起价又免征房产税

5月23日，华润置地悦年华颐养中心（广州越秀）项目作为入选国家“城企联动普惠养老服务行动”的第一批养老服务项目，以PPP模式与广州市越秀区民政局合作，被列为国家重点建设项目之一。

5月27日，徐州市九如城（泉山养老综合体）成为苏北唯一获批普惠养老的项目，并且获国家发改委首批3500万元资金支持。

今年以来，国家对普惠养老利好政策不断。究其原因，2018年底我国老年人口数量已达2.49亿，占总人口的17.9%，65岁以上的老龄人口数量将近1.6亿，在老龄化人口数量增加与市场需求叠加的严峻形势下，国家通过城企联动推动普惠养老，依靠政策引导、市场供给来解决城市养老服务需求买不到、买不起、买不好、买不安的问题。

9月9日，国家发改委联合民政部、国家卫健委印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》，在其附件《普惠养老城企联动专项行动地方政府支持政策清单》（以下简称“清单”）中明确养老产业中土地、规划报批、财税等优惠政策，减少了企业的拿地建设运营成本，引导更多的企业主体投身养老产业。

对此，中国房地产报（微信ID：china-crb）记者也采访了多位从事养老产业的开发商或者运营机构负责人，他们希望政策落地可以更快更准。其中，一位从事养老服务行业的企业负责人告诉中国房地产报记者，“对于土地和金融具体的支持方式，目前还没有成熟的想法，希望政府部门各类资质备案效率更高一些。”

限制土地出让起价

土地，是养老机构建设的根本所在。过去，养老机构建设用地紧张，以及养老用地租赁成本高企，阻碍着养老产业扩容，这种情况在老龄化人口增加与市场需求叠加的严峻形势下，是必须解决的“牛鼻子”问题。

一位在三线城市从事养老产业的开发商告诉中国房地产报记者，“养老用地要避免地方政府搞土地财政，否则企业的拿地建设运营成本下不来，更别提提供好服务了。”

三部委在发布的土地政策必选项中指出，设置专门的养老用地类别，纳入土地利用总体规划和年度用地计划指标，区分营利性和非营利性，优先安排土地利用计划。对于经营性养老用地，通过强制性监管协议杜绝开发商以养老名义进行房地产开发建设。

与此同时，清单必选项指出，养老用地出让起价按不高于同类地段工业用地或同类地段医疗用地评估价评估后确定。企业对城镇现有空闲的厂房、医院、校舍、办公用房等进行改造和利用，举办养老服务机构，可先建设后变更土地使用性质。改造方案经属地政府批准并报相关部门备案后，且连续经营一年以上的，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质可暂不作变更。

可以说，三部委此次方案在顶层设计上解决了养老用地的成本、流通问题。除此之外，清单在自选项土地政策中还提出，可使用村集体建设用地优先用于养老机构建设，由企业或村集体约定土地使用和利益分配方案。

事实上，目前公建民营是降低企业成本的较好方式。不过，北京房山区一位养老机构负责人告诉中国房地产报记者，“希望以后政府也可以考虑共有产权式的养老用地供地方式。”

社区养老免征房产税

除土地政策方面的巨大优惠，三部委此次还针对营利性养老机构和非营利性养老机构给出了补贴和免税政策。

北京市民营养老机构一位负责人表示，“这几年政府给了很多优惠政策，我们才得以运转。但是根据相关规定，建立养老机构的土地可以是自有土地也可以是租赁土地。但实践中民非的养老机构无法得到和公办养老院一样的一次性建设补贴。”

也有业内人士直言，“在政府养老资源的分配上，普遍存在给公办多、给民办少，厚此薄彼的现象，并且其它许多优惠政策也很不落实。结果是民办养老设施面临举步维艰的困境，而公办养老设施进一步增加了躺在国家财政身上不思改革进取，得过且过的惰性。”

对此，三部委在发布的财税补贴政策必选项中指出，营利性养老机构和非营利性养老机构均可享受床位运营等财政补贴，各类补贴资金作为综合收入的一部分，用于运营和融资等成本支出。同时，对养老机构提供的养老服务免征增值税，对非营利性养老机构按规定免征企业所得税。

针对国家大力支持的社区养老，财政补贴政策必选项还提出，落实社区养老服务税费优惠政策。对于提供社区养老服务的机构，取得的收入免征增值税，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额；承受房屋、土地用于提供社区养老服务的，免征契税；用于提供社区养老服务的房产、土地，免征不动产登记费、耕地开垦费、土地复垦费、土地闲置费；用于提供社区养老服务的建设项目，免征城市基础设施配套费；确因地质条件等原因无法修建防空地下室，免征防空地下室易地建设费；为社区提供养老服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供养老服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。

与此同时，对非营利性养老机构建设全额免征土地复垦费、土地闲置费、耕地开垦费、不动产登记费、防空地下室易地建设费，以及省级设立的其他涉及养老机构建设的行政事业性收费；对营利性养老机构建设减半收取上述行政事业性收费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69262>

(来源：新浪财经)

房企纷纷进军养老地产，除了卖房还有9种盈利模式

我国养老地产尚处于起步阶段，市场不够规范，政策支持没有到位，商业模式不够成熟，但中国已经大步跨进老龄化社会，一旦条件具备，养老地产将成为今后房地产行业的主力板块。

我国养老地产开发模式的4大特点

一、养老地产开发中的房产以租售为主

养老地产开发以建筑物为基础，不论是社区养老地产模式，还是养老旅游地产开发模式，基于其建筑物的经营管理不外乎是两种形式，或者出租或者出售，开发模式不同，租售的比例不同，投资主体不同，经营模式不同。

我国地产开发企业如万科、保利、远洋等涉足的养老地产项目，仍然是以销售房产为企业的主要经营方式和盈利重心。经过保监会正式批准进入养老地产的保险机构如中国人寿、泰康人寿、中国平安等，虽然其养老地产项目是以保险产品挂钩养老社区这种形式推出，全部盈利不靠房产租售二是靠后期运营，但目前还没有形成发展规模，尚未进入真正的良性运营阶段。

二、养老地产开发高端化

纵观我国当前的养老地产项目，多为盈利性，基本属于商业范围，提供的养老服务也是走的高端化路线，更多的是为具有一定经济实力的老年客户提供个性养老服务。

不同的养老地产项目可能收费方式不同、运营模式不同，但所针对的消费群体基本上是经济实力雄厚的高知老人，比如国企退休干部、大学教授、老师、高层管理人员。提供高端化的养老服务是养老地产中的亮点，但由于前期的投入大，运营中的收益不确定性大，不少项目成本回收的压力大。

三、养老地产开发主体多样化

我国老龄化的趋势不可逆转，养老地产的潜力毋庸置疑，政府和民间对养老地产的融资渠道都做了很多尝试，逐步呈现多样化趋势。房地产市场的黄金时代逐渐过去，随着“银发潮”的到来，养老地产已成为最诱人的的一块蛋糕，房地产行业中的万科、保利、远洋相继进入养老地产。

2013年国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》指出，要放宽养老服务业的限制，鼓励和支持保险资金进入养老服务领域，这为保险资金大规模进入养老地产铺平道路，保险行业中的泰康、中国人寿、新华保险也纷纷酝酿着养老地产项目。《意见》中还明确提到，鼓励社会力量举办规模化、连锁化的养老机构，鼓励民间资本和社会其他资源用于养老服务，越来越多的企业进入到养老地产行业里来。

另外，境外资本也在寻求进入国内养老地产市场的途径。据不完全统计，已经有10余家保险公司、80多家地产开发企业和大量的外资投资企业布局中国养老地产市场，投资总额超过3000亿元。

四、养老地产开发集约化

集约化讲究生产要素相对集中的规模化经营，以提高效益为最终目标。我国养老地产开发集约化体现在几个方面。

第一，我国当前养老主要以居家养老模式为主，但随着老龄化步伐的加快，对养老地产的需求将会增加，一旦养老需求得到释放，市场必然出现供不应求现象，需要大规模的养老地产项目，传统的分散式的居家养老必然导致较高的社会成本，高水价的养老服务将受到追捧，我国养老地产必然走降低社会成本、减少资源浪费的集约化道路。

第二，养老地产开发走复合地产的形式，将养老产业和其他相关产业进行整合。比如“地产+养老”的社区养老地产模式，以北京太阳城为代表；“养老地产+医疗”的医养结合开发模式，以恭和苑健康亲情社区为代表；“养老地产+旅游”的养老旅游地产开发模式，复合地产形式将养老地产开发与老人的生活需求紧密结合起来，贴近消费者的生活方式融入到养老地产的规划、开发、运营和服务的各个环节中。

养老地产的10种开发模式

一、专门建设养老社区

养老社区指为老年人提供的，包含养老住宅、养老公寓、养老设施等多种居住类型的居住社区，还可能包括老年活动中心、康体中心、医疗服务中心、老年大学等各类配套设施。其开发主体可以是多种多样的，既可以是民营企业，也可以是由政府投资进行建设。

养老社区可分为健康型和连续照料型两种，前者入住对象以健康老人为主，后者可向半自理、全不自理老人提供连续的护理。配套设施完善，满足多种人群的养老需求，提供全方位的服务。建设规模较大，所需前期

投入大；配套设施建设比例高，自持风险大。

二、新建居住区中开发养老组团

指开发大型居住区楼盘时，划分出一部分区域专门建设养老组团，形成混合居住模式。组团中可包含多种养老功能模块：养老公寓、养老设施、日间照料中心等。

这种开发模式有利于带动企业转向新的客户群，走产品差异化路线。同时，组团化处理有利于形成适合老人的居住尺度和邻里氛围。养老组团可与社区其他组团共享配套资源，降低配套设施建设量。配建养老组团需居住区本身规模较大，需要前期投入大。

三、普通社区配建各类老年居住产品

普通社区配建老少户住宅、老人专用住宅、老年公寓等住宅形式，满足老人与子女就近居住原则。老年公寓底层还可设置综合服务设施，方便老人就近医疗，也可为几个社区共用。老人日托中心为社区内的老人提供日间照护的服务。如果老少愿意就近居住，可以促进购买两套住宅，带动整个楼盘的销售。

普通社区的区位并不一定适合老年人，不能吸引购买人群。出售过程中，养老住宅的销售对象可能只是老人，不利于日后提供服务。

四、成熟社区周边插建老年设施

在土地资源紧张的成熟社区周边插建小规模、多功能、综合型的设施，除了含有一定的居住功能外，还宜配置老年日托中心、社区医疗站、公共餐厅、小超市等，服务范围可辐射周边多个社区。不需要过大的场地，建设规模小，投资少，可吸引周围社区的人，满足老人居家养老的需求。可能会受到来自周围社区原本提供的老年服务的竞争压力。

五、与旅游产业结合

养老地产与旅游、休闲、养生产业相结合的模式。在开发旅游地产的同时，加入养老养生、康复保健、长寿文化等理念。通常在海南、广西、云南等旅游风景区中开发养老公寓或老年住宅产品，开发主题常为农业观光、养生度假、旅游休闲。适合候鸟型养老居住模式。

通常环境优美，并引入与旅游相关的活动，能够吸引老人度假养老。每年有淡季和旺季之分，经营管理要注意应对淡季客流小等问题。

六、与医疗产业结合

养老设施或养老社区与医院就近设置、共同建设，将优质的医疗资源引入养老项目。与医院结合可使老人感到居住在其中较有安全保障，提升了产品的竞争力。可充分利用各项补助政策，保证客户不流失。医院的运营投入较大，由于老年人对医院的抵触，可能会影响老年设施的入住情况。

七、与商业设施结合

在城市中心区等繁华地段进行商业地产开发时，搭配建设老年公寓，居住在这里可以享受便利的商业和休闲设施以及优质的医疗资源。节省用地。出售商品房和租赁老人公寓可以结合，促进销售。老人公寓与商场结合，年轻人来看望父母，顺便可以购物、休闲。老年公寓的配套环境用地紧张。繁华地区的外部环境会影响老年居住者。

八、建立连锁型品牌养老机构

指以连锁方式建立品牌养老机构，在硬件设施、服务管理等方面建立连锁品牌的一系列标准，形成规模化、规范化的品牌养老机构。连锁品牌有利于服务品质的标准化，适用于在多个地点复制模式的需要。连锁机构需要形成一定规模，对管理要求较高。

九、中外合资开发建设养老机构

通过与国外养老品牌团队合作，例如引进国外经验丰富的老年机构运营管理团队，或与国外知名养老品牌共同开发等，建立中外合资养老机构。引进发达国家管理经验，可弥补国内养老机构管理上的不成熟之处。国外模式不可盲目照搬，仍需“本土化”。

十、国内地产投资国外养老市场

国内地产商看准国外地段所具有的更优越的医疗条件、生活环境，针对国外养老刚性需求、国内养老及投资需求，跨国开发老年医疗保健地产项目，吸引国内外老年客户入住。依托优势资源和刚性需求，具有稳定性。国内养老地产开发、运营经验仍不足。

对我国养老地产开发的五点思考

一、从养老地产租售模式向“产业链模式”延伸

养老地产与传统商业地产不同，首先，养老地产的开发成本比一般的传统商业地产要高；其次，社区配套设施建设和后期持续运营成本也不低；最后，投资不可能立刻见到收益，养老地产的投资回收期一般要7~10年，是传统商业地产的2倍。

从我国当前的养老地产项目实践来看，主要还是以租售两种方式为主，一种是采用通过销售产权或使用权的方式，后期的配套设施运营和养老服务难以跟上，甚至有些养老地产项目打着养老旗号低价拿地，实际上是传统商业地产模式；另一种是先支付一定押金，按月支付月租费用，或一次性收取较高会员费形式。

纵观发达国家的养老地产发展，大致分为三个阶段：摸索阶段、产业链阶段、品牌项目阶段和规模化阶段。我国当前养老地产发展还处于摸索阶段，如何向产业链阶段进行过渡成为行业发展的必然。

养老地产的开发应该把眼光放在长期稳定的收益上，以养老服务供应商的角色定位自己，把以服务供应为核心，以建筑实体为辅助所衍生出的一系列养老项目盈利体系为新的赢利点，利用产业链的辐射效应，从养老地产租售模式向“产业链模式”延伸。养老地产发展对关联产业有一定的带动作用，养老地产衍生出的关联产业能成为新的盈利板块，同时，也能服务和完善养老地产。

二、养老地产开发以市场细分为基础，不能盲目高端化

随着人们生活水平的提高，需求的多样化，未来养老地产将会逐渐呈现差异化。在各养老地产基本功能逐渐雷同的情况下，有独特特点的养老项目将更具有吸引力，这就需要地产开发者在项目起初对项目进行准确的定位。

根据养老项目所在地的经济发展状况、需求状况、收入水平、居民消费习惯和性格特点等因素进行项目可行性分析，定位项目客户群，根据自身优势和市场情况可以选择某一类人群为主，也可选择几类人群的综合类型。

当前的养老地产项目大多走高端化路线，针对的客户群基本上是经济实力雄厚的高知老人，为具有一定经济实力的老年客户提供个性养老服务。但由于前期的投入大，不少项目成本回收的压力大。养老地产的开发应以市场细分为基础，根据内部条件和外部环境来确定相应的项目定位和经营模式，而不是盲目的高端化。

三、整合养老地产上下游资源

对于养老地产的企业而言，基本活动包括资金运作、前提开发、规划建设、市场营销、医疗护理、物业服务、休闲保健等，辅助活动包括企业总体管理、人力资源管理、技术开发、资金土地获取等。

养老地产企业的竞争优势是在价值链某些特定的价值活动上，这些真正创造价值的经营活动，是价值链上的关键点。对于养老地产开发企业来说，产业上游基本活动为资金运作（银行保险及其他金融机构参与），产业下游基本活动为市场营销、医疗护理、物业服务、休闲保健等，养老地产开发企业想在行业中形成竞争优势，需要企业整合价值链上上游和下游企业所具备行业资源，形成资源互补，如何整合养老地产上下游的资源，是养老地产开发模式的一个发展方向，资源的有效整合有利于养老企业的发展乃至行业的进步。

四、养老地产的后期经营管理方式分析

1) 开发商管理方式。养老地产建设完成后由建设者直接经营管理，这种方式开发商和业主之间沟通较通畅，能够为业主提供较好的服务，建立成熟的服务体系。

2) 合作管理方式。这种方式指开发商与专业化的公司进行合作，共同对养老地产的入场运营进行管理，通过专业化的分工，构建独特的服务体系。

3) 专业公司管理方式。引入专业化公司对养老地产日常的经营运作进行管理，这种方式专业化水平高、服务体系完善，能够提供高品质服务。从我国目前养老地产的后期经营管理运作来看，很多采用的都是专业公司管理方式，聘请专业公司负责地产项目的经营管理，以实现项目长远的经营收益。实践证明，专业公司管理方式具有较强的生命力和可调节性，养老地产开发与后期经营管理相分离能使地产项目后期获得更好的发展和更稳定的收益。

五、积极引入外资开发养老地产项目

国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》（国务院35号文）中明确指出：“进一步将举办养老机构的门槛降低，以鼓励养老服务业吸收境外资本。”这为养老地产开启了更广阔的发展空间。外资进入我国养老地产面临的问题很多，文化环境不同、老人偏好服务模式不同、消费能力不同、管理方式不同，但就算如此，也阻挡不了外资进入的脚步。

目前外资主要以与本土房企合作的方式进入我国养老地产，比如美国哥伦比亚太平洋管理公司和远洋地产合资建成的椿萱茂·凯健养老公寓，台湾最大的养老集团恒安照护集团与世联地产的合作等。我国养老地产应积极引入外资，除了引进资本，更主要的还是为了引进先进的管理模式，弥补国内养老地产人才不足的缺陷。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=558&aid=69265>

（来源：中国养老周刊）

养老金融

资本市场“深改”12条重点部署养老金投资，业内期盼公募基金税延纳入

9月10日，证监会在“全面深化资本市场改革工作座谈会”上提出了当前及今后一个时期，全面深化资本市场改革的12个方面重点任务。

其中一条，是提及到公募基金，推动公募基金纳入个人所得税递延型商业养老金投资范围。

“是大家都盼已久的了，希望能有进一步进展。”上海某大型公募养老部门人士表示，基金行业正摩拳擦掌准备在养老金市场大干一场。

今年4月3日，第四批19只养老目标基金获批。目前市场上养老型FOF的数量累计规模已经达到近154亿元。

2019年6月26日，人社部最新信息显示，正在会同相关部门研究制定养老保险第三支柱政策文件，拟考虑采取账户制，并建立统一的信息管理服务平台，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品。

收益喜人

在证监会公布的资本市场“深改”12条中，其中一条，是推动更多中长期资金入市，强化证券基金经营机构长期业绩导向，推进公募基金管理人分类监管。推动放宽各类中长期资金入市比例和范围，推动公募基金纳入个人所得税递延型商业养老金投资范围。

自从2018年4月《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》(财税[2018]22号)(下文简称为《通知》)下发,我国养老保障三支柱体系的第三支柱——“个人商业养老金帐户”正式开启征程后,公募行业便开始积极准备。

不完全统计,截至目前,市场上该类型基金数量已大幅超过普通型产品,41只养老老产品累计规模达153.46亿元。第一财经根据wind统计,按照ABC份额分开统计,在养老目标基金中,目标日期FOF有37只,目标风险FOF有25只。

wind统计进一步显示,可统计的37只目标日期FOF中,年初截至2019年9月10日,21只产品收益率超过5%;其中,中欧预见养老目标日期2035三年持有期混合A、C和南方养老2035三年A、C,以及华夏养老2050五年的收益率均超过10%。

在25只目标风险FOF中,6只产品收益率超过4%,其中兴全安泰平衡养老(FOF)收益率更是高达15.15%。

一季度,该基金净值增长了11%,具体来看,该基金是以50%权益和50%固收为资产配置中枢的FOF基金,在实际的组合配置中,一季度基金经理对权益部分进行适度超配,组合中也加大对于可转债品种以及可转换基金的配置比例。

不过第一财经也注意到,该FOF产品的前十大重仓基金中,债券基金占到7席,截至二季度末重仓了广发安泽短债A、易方达高等级信用债债券A、广发聚利债券A(LOF)等债券基金;股票基金占到了3席,分别是兴全沪深300指数(LOF)A、中欧价值发现混合和泓德优选成长混合。

而对于基金的选择,中欧预见养老目标日期2035三年持有期混合称,是根据资产配置结果,同时基于对基金产品和基金经理的评估,选择能够实现资产配置目标并长期业绩优异能够带来超额收益的基金,不同子基金的投资风格保持适度均衡,避免风格配置过于极端,降低投资风险。

全方位服务养老

资本市场“深改”12条中对于公募基金的表述,中信建投策略分析师张玉龙表示,“这一点远超出市场预期。”

事实上,公募基金一直以来都在为服务养老做准备,不仅推出养老目标基金,靠前的基金公司也在探索并尝试通过简洁、高效的方式为投资者提供养老金资产管理服务。

第一财经了解到,近年来随着移动互联网的普及和应用,大型基金公司已经或将通过各自的APP推出专门针对养老金资产管理的增值服务。

比如某大型基金公司利用人工智能技术推出智能投顾的服务,内设养老场景,通过询问客户年龄及目前的养老储备等问题来向客户推荐合适的养老组合及每月存入金额;也有公募基于客户的风险偏好、退休年龄及所在城市推荐养老投资方案等。此外,基金公司还尝试通过与其他金融机构合作来推出养老金融产品等。

业内也提出了基金公司,所谓一站式养老资产管理,也就是基金公司提供贯穿投前、投中、投后全链条的资产管理体系,即融合投资理财、资产配置、产品供给、养老服务于一体的综合性金融平台,其关键在于将养老客户与基金公司的联系变成一个与养老金资产特征相符的长期、持续的过程,基于养老金投资管理的基本职能之外为客户提供专业化、精细化、个性化的综合性金融服务。

“一站式养老金资产管理”的这个概念,美国有这么做的,富达先锋等,现在国内主要是课题研究。”北京一位公募基金养老部门负责人表示。

不过,有业内人士表示,养老金资产管理的需求群体十分庞大,但由于投资者个体情况千差万别,且整个养老金资产管理要基本跨越长达几十年的时间区间,投资者自身状况的变化也难以预测。

“投资期限长、个体差异大等特点使得基金公司难以通过对投资者进行简单的分类就为其提供适合的养老金资产管理服务。”分析人士表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69256>

(来源:第一财经)

养老目标基金一周年：50只养老FOF撑起养老第三支柱

2018年9月13日,第一只养老目标基金华夏养老目标日期2040三年FOF成立,标志着养老目标基金这一全新公募品种的诞生。

2019年9月2日,来自上投摩根的最新一只养老目标基金宣告成立,自此养老目标基金的成立数量已达到50只。

一年以来,50只养老目标基金先后宣告成立,当前有5只基金正在发行,30余只基金获批蓄势待发,21只基金已提交材料正静待批文。养老第三支柱探路的第一年,公募基金走在了前面。

养老目标基金这一年

首批养老FOF发行的时候正值2018年下半年股市的低潮期,众多养老目标基金在发行时即遇冷,这一全新的基金品种也没逃过3000点以下基金发行艰难的规律。Wind统计显示,50只养老FOF中有48只发行总份额不足10亿份,41只基金发行份额不足5亿份。

随着权益市场回暖,2019年以来发行的养老FOF普遍更受欢迎。在首发募集超过5亿份的9只FOF中,7只成立于2019年上半年,仅广发和富国的两只养老目标一年期产品成立于2018年年末。

截至目前,养老目标基金首发规模最大的交银施罗德的天享稳健养老目标一年FOF,从今年4月24日发行到5月30日成立,发行份额高达20.43亿。

从基金规模来看,由于成立时间普遍较短,并且基本都有一年或三年的封闭期限制,客户目前基本处在封闭期无法赎回,因此首发份额较大的基金目前规模也更大。

Wind数据显示,交银天享稳健养老一年目前以20.53亿元的规模遥遥领先,民生加银康宁稳健养老一年以15.09亿元的规模排名第二,其他目前规模都在10亿元下方。

从投资者最关心的基金回报来看,成立至今回报最高的是兴全安泰平衡养老,这只成立于今年1月的基金不到一年回报已经高达15.15%。此外,成立以来回报超过10%的还有三只基金,分别是中欧预见养老2035三年A回报13.75%,南方养老2035三年A回报11.49%,以及华夏养老2050五年回报10.13%。

截至9月10日,几乎所有养老目标基金都实现了正收益,成立以来回报为负的仅有博时颐泽稳健养老一年C,成立半年至今回报为-0.1%,不过该基金A类份额回报0.13%为正值。

实现稳健的正收益,养老目标基金这一年的表现基本达到目标。招商和悦稳健养老一年基金经理章鸽武对第一财经记者表示,随着各家基金公司养老FOF业务的发展,不断有新产品发行,这也是对广大投资者的一个宣传过程,让越来越多的投资者认识并了解这个产品,同时,我们看到今年以来,已经成立的养老目标基金大都取得了还不错的绝对收益,这也能让投资人更加认可这一类型的产品。

不过也有业内人士认为当前养老FOF还有进一步提升的空间。前海开源基金首席经济学家杨德龙对第一财经记者表示,养老目标基金首批运行一年整体的业绩一般,没有特别突出。

“一方面是和市场环境有关,市场环境在过去一年多的时间,虽然有一些脉冲式的机会,但是机会不多。另一方面,我觉得很重要的就是相关管理人的资产配置能力可能还欠缺,没有发挥养老目标基金的优势,养老目标基金是更加着眼于中长期的稳健收益,所以短期的收益可能不会突出。”杨德龙分析称。

养老目标基金未来可期

募集户数可观、个人投资者占比较高的现状,也成为未来养老目标基金发展的后劲。基金2019年中报显示,截至6月30日基金份额持有人户数超过10万的共有三只基金,分别是华夏养老2040三年的12.59万户,鹏华养老2035三年的11.42万户,富国鑫旺稳健养老一年的10.62万户。

个人投资者是当前购买养老FOF的主力军,披露中报的41只基金中(A、C份额分开统计),个人投资者占比过半的有31只,其中21只FOF个人投资者持有比例超过90%,更有6只FOF个人比例达100%。

第一批养老目标基金发行之初,东方财富金融机构部总经理黄妮娟曾对记者表示,尽管首批成功发行的养老目标基金募资总额不大,但募集户数非常可观,其中有很多80后、90后的人群,尽管他们的资金量不如60后、70后,但有更成熟的长期投资理念。

经过一年的发展,养老FOF在市场认知和接受层面都比一年前更上一层楼。章鸽武表示,今年以来发行了一批养老目标基金,发行规模不断扩大,单只基金发行规模也屡创新高,说明市场对这一新生产品的接受程度正在逐步增加。

养老FOF属于FOF大类,在具体管理上一脉相承但又有所不同。章鸽武认为,养老FOF在管理上更注重投资的长期性。因养老FOF是为满足养老资金理财需求,以追求养老资产的长期稳健增值为目的,鼓励投资人长期持有,因此我们在投资的时候也要秉持这一原则,以基金资产的长期稳定增长为首要目标,养老目标基金设立的封闭期,也更加有利于基金资产进行长期投资。

养老目标基金走进第二年的大,又一批新的养老FOF蓄势待发。前海开源康颐平衡养老三年即将在10月发行,在拟任基金经理杨德龙看来,养老目标基金能不能做好,其实和FOF能做好一个道理,就是要管理人具有大类的资产配置能力,把握市场的大小趋势,抓住市场机会。

“在这个时点发养老目标基金,一是我们确实在FOF投资上业绩比较好,积累了一定经验。二是现在属于历史大底的位置,大盘刚刚上3000点,应该是一个比较好的建仓的机会。三是养老个税的递延可能会出台,这将对购买养老目标基金客户享受到个税递延的好处,现在已经在讨论养老个税递延的问题了,出台是应该不会太久,这也是养老FOF相对于普通FOF的一个优势吧。”杨德龙表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69261>

(来源:第一财经)

摸清养老金“脾气”, 权益资产将成重要配置方向

长期化、机构化正在成为投资市场的发展趋势。对于资产管理机构来讲,应如何把握机会,管理好规模较大的长期资金?

从业经验18年,在养老金管理领域深耕14年,带领一支经验丰富的年金团队,富国基金养老金投资部总经理黄兴是年金基金行业元老级投资经理,可谓该领域的“领路人”。富国基金在年金领域所获成绩,皆与他有不可分割的关系。

富国基金自2003年组建年金管理团队以来,在2008年单独成立养老金投资部,经过16年发展,目前拥有养老金投资三大团队,致力于社保、基本养老、年金及养老金的管理。2005年富国基金获得首批企业年金资格;2010年获得社保管理人资格;2016年获得基本养老保险基金管理人资格。

敢于在左侧配置,关注受益人选择权

作为养老金投资部门负责人,黄兴的养老金投资管理经验丰富,每当被问及未来的投资机会如何,他总会先问一句:“你的投资目标是什么?”在他看来,投资策略由投资目标决定,在进行资产配置前,首先要搞清楚资金的属性。

“养老金以绝对收益为目标,固收类产品仍是当前配置的主力,但是从长期来看,权益资产是养老金十分重要的配置资产。在现实运作中,部分企业年金甚至一些专户,考核周期大多为一年甚至更短,这对基金经理带来较大压力,在配置价值越来越高的时候,反而不敢在左侧配置。事实上,如果聚焦于长期,可以作出更好的选择,长期收益也会相对更高。”黄兴希望,未来养老金可以根据不同人的风险偏好,给予受益人一定投资选择权,进行分类管理,这将使得资金属性更加明确,有利于投资管理人更好地进行大类资产配置,在相关资产配置价值凸显的时候,敢于出手,获取更高的长期收益。

黄兴认为:“从我国养老金制度设计角度而言,受益人基本上没有选择的权利,更多的是统一的运作。我们企业年金计划是委托人给受托人,然后再选择投资管理人,最后投资管理人来运作,收益和风险都是一样的。但是受益人的结构并不相同。例如二三十岁的人和临近退休的人,尽管两者的风险偏好并不一样,但在年金运作时,往往按照最低的风险偏好运作。如果养老金根据不同人的风险偏好,给予受益人一定投资选择权,进行分类管理,会有更好的回报。委托人若着眼于长期更高的收益,可以适当提高对短期波动的容忍度。”

强调信用风险管理,对债市保持相对乐观

幸运往往光顾有准备的人。2018年以来,信用违约事件频频发生,如今再次回顾这些信用风险,黄兴坦言,自己有些幸运。“违约的企业不少,但是与富国无关。”事实上,幸运往往光顾有准备之人。“2015年至

2016年是债券的大牛市，债券收益率比较低，许多企业发债的需求和动力都会比较强，他们所发的信用债基本都集中在2018、2019年到期。”

赶在这些信用债到期前，富国的信用研究团队对公司持有的全部债券进行了三次彻底的信用风险的排查。具体而言，跟踪、调研、分析持仓的债券，同时对一些存在隐忧的信用债在问题还没有恶化前及时处理。

“富国非常重视信用研究和信用风险管理，专门设立了信用研究部，属于一级部门，信用风险的评估具有独立性，公司将信用风险管理作为固收投资部门的首要任务。”黄兴强调，对信用风险的防范十分重要。

在他看来，当前信用风险的释放已经接近尾声阶段，但并不是意味着没有信用违约了，信用风险管理始终是信用债投资管理的重点。目前信用分层现象仍然十分明显，站在当前时点，对低评级的债券的投资要更加谨慎，虽然不一定会出现违约风险，但是随着市场风险偏好的降低，这些债券的流动性会明显变弱。

谈及接下来债券市场的投资机会，黄兴表示，经济下行压力仍较大，货币政策可能一段时间将维持比较宽松的状态，未来债券市场收益率将以震荡下行为主。“目前仍然可以相对乐观一点。”他说。

聚焦蓝筹与科技股，长期配置核心资产

除了对信用风险的及时规避，黄兴认为，做好养老金投资也需要把握好权益市场的机会。“对于机构投资者尤其是养老金来说，核心资产都是基础配置，而且是长期配置。”

在他的眼中，核心资产有两类。一类是蓝筹股，包括白酒、银行等业绩比较确定的行业，黄兴并不担忧这类股票由于机构的集中持有导致可能的股价调整。“核心资产涨多了也会有调整，但拉长时间看，可能都是‘假摔’，除非基本面发生重大变化。毕竟，3600多家A股公司，真正的好公司还是少数。”

另一类资产则是科技类公司，他认为，随着我国经济在转型升级，5G、自主可控、高端制造、进口替代等领域，未来会有一批公司脱颖而出。不过，他提醒，这类企业仍处于成长阶段，面临的不确定因素较多，承担的风险更大，需要机构深度的研究和挖掘。

目前，有不少投资者关注未来市场的投资机会，在黄兴看来，单纯从股息率的角度看，当前一些公司的股息率超过了债券，如果未来股市向好，将会带来更大回报，有较好的配置价值。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69278>

(来源：新华网)

个人税延养老金对资产管理行业的影响及其应对——第三支柱对保险业的影响

2018年4月12日，财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，标志着我国养老金第三支柱开始落地生根，为国民养老提供了新途径。根据本文预测，第三支柱全面落地后，按照50%的参与计算，大约每年有近2000亿元的规模增量。同时，养老金第三支柱将为完善养老金体系发挥重要作用，为资本市场带来长期稳定资金，并可能重塑国民养老理财行为。于资管行业而言，养老金第三支柱将会对保险、基金和银行业发展带来深远影响，因此，为迎接此机遇与挑战，资管行业要培育真正的长期投资能力，结合行业自身特点进行产品布局，重视养老金业务品牌建设、投资者教育和投顾培育。本课题包含六部分内容：个人养老金概述；养老金第三支柱的重要意义；第三支柱对保险业的影响；第三支柱对银行业的影响；资管行业迎接第三支柱的建议与思考。

（一）有助产品结构优化和资金稳健运营

2014-2016年万能险、分红险等短期产品成为部分保险公司主要资金来源，但是存在两个弊端：一是负债成本高，二是投资上比较激进。在此背景下，2017年5月中国保监会下发《关于规范人身保险公司产品开发设计行为的通知》，旨在引导机构减少短期投资型产品，鼓励长期保障型产品。显然第三支柱是典型的长期缴费产品，符合上述政策导向。另一方面，个税商业养老保险对保险公司的偿付能力也是一个优化过程。2015年保监会全面实施偿二代监管体系，其中一个重要导向是资本与风险挂钩，鼓励发展养老、健康等长期型的保障产品，因为这类业务增长有助于提高公司偿付能力，有效发挥监管规则对公司业务和投资结构调整的引领作用。

（二）有利于获取优质客户，业务扩展空间大

一方面，第三支柱着眼于参加者退休后的生活保障，是典型的长期业务：保险公司在工作期为参加者提供资产管理服务，帮助参加者的养老资产积累壮大；在退休期可为参加者提供寿险、年金保险等产品，防范老年面临各种风险。对于保险公司来说，一旦参与该业务，最长能够服务该客户终生，因此客户的黏性很强。而且第三支柱以中高收入人群为主要对象，这些人群的保险意识相对浓厚，是理想客户群体，保险公司还可以对这些客户进行寿险、财险产品的二次销售，能够大大扩展业务空间。

（三）降低营销成本，提升经营效率

自从1992年台湾引入保险代理人制度后，保险代理人撑起了我国寿险业的一片天。2017年我国人身险保险保费收入2.67万亿元，个险渠道保费占人身险公司业务总量的50.2%，占据了半壁江山。目前保险营销员总规模超过800万人。但是与代理人相伴相随的是较大的佣金支出，根据保监会规定，期缴产品第一年保费最高35%，第二年保费最高20%都可作为佣金。此外银保渠道的保险佣金费用同样较高，以期缴保障型产品为例，当期手续费也在15%左右。[王洪栋财富管理资产配置，经济管理出版社，p140]但是在第三支柱里，相当于国家通过税收优惠帮助保险行业锁定了一批优质的长期客户，而且以直销方式完成产品销售，无需通过保险营销员以零售方式获客，大大减少了佣金支出，有助于降低经营成本。

（四）助力保险机构转型升级

一方面，从保险业务本身来看，通过第三支柱可以将人身险产品从风险分散上升到风险管理，是一种更先进的管理模式，也是国际国内发展的大趋势。另一方面，从资产管理角度来看，欧美大型保险机构中，投资管理的重要性日益增强，以安联集团为例，2017年营业利润超过111亿欧元，其中资产管理业务贡献利润约30%，已经成为第二大创利部门。安联资产管理公司覆盖了超过7500万客户，第三方资产管理规模超过1万亿。第三支柱业务，既包括保障型的保险产品又包括风险型的类资管产品，无论对负债驱动的保险资金投资，还是其第三方资产管理能力都有很大促进作用，有助于保险机构进一步提升资产管理和经营能力。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=69299>

(来源：养老金融50人论坛)

社会保障

人民日报：养老保险基金中央调剂，民生安全网兜得牢

社会保障是民生安全网、社会稳定器。新中国成立70年来，社会保障制度逐步发展成为国家的一项重要社会经济制度。党的十八大以来，我国社会保障制度更加完善，社会保障改革成就卓著，“四梁八柱”性质的主体框架基本确立，有力地保障人民生活、增加群众福祉、维护社会公正。

城乡居保合并——啃下改革硬骨头

“我是来帮在外打工的儿子办理居民养老保险的。”戴梅红一早就赶到了四川乐至天城镇劳保所。此前，他们对参保犹豫不决：参加新农保，担心儿子老了未必回乡；参加职工养老保险，又怕难以连缴15年。“现在新农保、城居保合并了，我们心里有了底，不管在哪儿缴费，到时都能按月领养老金！”

2014年春节后的第一个工作日，国家宣布启动实施新农保、城居保“并轨”。当时，这项惠及数亿农民的重大改革，被不少人视为“马上改革”“马上得实惠”的典范，社会反响热烈。

“城乡养老并轨前，两套制度分立，对于农民群体，即使他们在农村参加了新农保，如果户口迁移到别的地方或者转为市民，以往权益累计也会遇到难题。”中国社会保障学会会长郑功成说，现在，城乡居民之间率先并轨，在打破城乡壁垒、实现公共服务均等化上迈出一大步。

在宣布“并轨”的同时，国家还公布了城乡养老保险制度的衔接办法，规定了全国统一的衔接方式、衔接条件、资金转移、待遇领取等政策和统一衔接经办规程。

郑功成表示，此次新农保和城居保“并轨”，居民和职工养老保险衔接，不仅使我国社会保险体系“碎片化”问题初步破解，为全面建成公平、统一、规范的城乡养老保险制度奠定坚实基础，也顺应城镇化提速的大势，让处于养老保障相对“弱势”地位的广大农民工和城镇非从业居民，“进”可在职工养老保险参保缴费并享受相应待遇，“退”可由城乡居保制度“兜底”。

降低社保费率——发放减负大礼包

自2019年5月1日起，我国降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例，单位缴费比例原高于16%的省份可降至16%。同时，继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率。据测算，此项改革措施今年有望为企业减负3000多亿元。

社会保险费是社会保险基金的主要收入来源，也是社保制度平稳运行的重要物质基础，关系到社保制度的保障水平和可持续发展。同时，社会保险缴费标准也直接影响企业经营成本，关系企业和参保人员的缴费负担。

“随着社保缴费负担的减轻，企业用工成本将得到有效降低，有利于缓解企业经营压力，有利于稳就业。”中央财经大学财税学院教授吴勇说。

社保缴费少了，基金收入不可避免会减少。为保证养老金按时足额发放，今年中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也将安排相应的补助资金。

“降费不会造成养老金支付风险，不会影响养老金的发放。”财政部社会保障司司长符金陵表示，从总量上看，全国养老保险基金整体收大于支，滚存结余不断增加。从结构上看，绝大部分省份在执行降费政策后，基金收支状况比较稳健，具有较好的支撑能力，不会出现“穿底”情况。

社保费征收体制改革稳步推进。“企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费，原则上暂按现行征收体制继续征收，即原由社保、税务征收的继续由社保、税务征收，稳定缴费方式。”税务总局社保费一组组长郑文敏表示，税务部门将在宣传培训和服务提质等方面持续发力，确保缴费人有实实在在的获得感。

发展第三支柱——织密居民保障网

2019年6月，陕西西安鄠邑区村民老郭的家人接到保险公司的电话：“36万多元的大病保险赔付金，已经打到了您的银行卡上。”去年冬天，老郭在家用电热毯取暖时发生火灾，被烧成重伤。住院几个月，前前后后共花费74万元，远超基本医保25万元的报销上限。所幸，老郭投保了城乡居民大病保险。老郭的妻子向保险公司递交资料后，理赔金很快到位。

“经过多年探索和耕耘，商业保险已成为我国城乡居民多层次养老和医疗保障体系的重要组成部分。”南开大学朱铭来教授认为，商业保险机构利用精算技术，提供大病补充保险，拓展和延伸了基本医保制度；同时，通过医保联网动态监测，减少过度医疗，提高了基金使用效率。

目前，大病保险已覆盖11.29亿城乡居民，参保者患病后实际报销比例在基本医保基础上平均提升了10—15个百分点。

近年来，商业保险在税优、税延等政策的支持下，推出了更多具有普惠性质的政策性养老和健康保险产品。

2016年1月，商业健康保险个人所得税政策开始试点，居民投保时保费可以在一定额度内免税。2018年5月，商业保险公司承办的个人税收递延型商业养老保险试点在上海市、福建省和苏州工业园区等地实施，居民

投保延养老险时，所缴纳保险费允许税前列支，养老金积累阶段免税，退休后领取养老金时再缴纳。

医保整合——医疗保障更公平

60多岁的福建三明市老人林焕泉因肺癌看病花了15万元，当年基本医保基金报销了6万元，大病保险补偿了3万元，民政补助了1.1万元，第二年他又获得了第三次精准补偿，补偿资金6395元。一次报销三次补偿下来，个人自付了4万元。

三明市是福建省西北部的一个以农业为主的地级市，经济发展相对滞后。医保整合前，三明的城镇职工医保基金已经收不抵支。2013年6月，三明整合经办机构，将城镇居民医保和新农合整合为“城乡居民医保”，农村、城市居民医保待遇拉平。2016年7月，进一步组建医疗保障管理局。改革后，当年职工医保基金扭亏为盈，连续7年保持盈余，共结余6.72亿元，结余资金用于深化医保、医疗、医药“三医”联动改革，居民享受到实惠。

城乡医保整合打破城乡二元结构，体现公平，有助于做大基金池，提高抗风险能力。2016年，国务院下发文件，要求全面整合城镇居民基本医疗保险和新农合。2018年5月，国家正式组建医疗保障局，统一管理城镇职工医保、城镇居民医保、新农合，全国性医保整合迈出历史性一步。目前已有24个省份完成城乡居民医保制度整合工作。今年6月下发的《关于做好2019年城乡居民基本医疗保障工作的通知》明确，今年年底前，全国城镇居民医保和新农合将并联运行，成为统一的城乡居民医保制度，报销待遇、筹资水平等实现统一。

养老保险基金中央调剂——养老负担更均衡

2018年7月23日，人社部宣布，备受关注的养老保险基金中央调剂制度将于当年三季度启动资金缴拨工作。作为迈向养老保险全国统筹的第一步，建立养老保险基金中央调剂制度具有里程碑意义。该制度实施后，2018年下半年中央调剂基金总规模2400多亿元，22个中西部和老工业基地省份受益。

养老保险制度关系到千千万万老年人的生活质量。然而，受人口老龄化、经济发展不平衡等因素影响，省际养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出——有些省份每年当期结余上百亿元，有些省份已出现当期收不抵支。

“这种不平衡问题靠省级统筹已难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围内对养老保险基金进行统筹。”人社部劳科院院长金维刚说，建立养老保险基金中央调剂制度，就是我国实现养老保险全国统筹的第一步。

2018年6月，国务院宣布建立基本养老保险基金中央调剂制度。各省份以全省职工平均工资的90%和在职工参保人数为基数，按一定的上解比例，将资金上缴到中央。中央每季度根据各地离退休人数向各省份拨付资金，从而实现基金的省际调剂，达到适当均衡地区间基金负担的目的。

“2018年，中央调剂基金筹集比例为3%，受益省份受益规模达610亿元；2019年，筹集比例提升到3.5%，预计全年受益省份受益规模将达1600亿元左右。”人社部副部长游钧说，这有效地防范和化解了部分地区养老保险基金收支风险。

社会保障体系建设大事记

1978年以前：我国实行建立在计划经济体制上的“企业保险”制度

1986年：《国营企业职工待业保险暂行规定》颁布，标志着我国失业保险制度的建立

1991年5月：国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》

1995年3月：《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》下发，确立了社会统筹与个人账户相结合的养老保险制度模式

1998年12月：《关于建立城镇职工医疗保险制度的决定》下发，职工医疗费用由国家 and 单位包揽转向国家、单位和个人共同负担

1999年1月：《失业保险条例》发布施行

2003年4月：《工伤保险条例》颁布，为发展工伤保险制度确立了基本的制度框架

2007年7月：国务院正式开展城镇居民医疗保险试点，88个城市被列入试点范围。我国从制度上实现了基本医疗保险对城乡居民的全面覆盖

2011年：《社会保险法》正式实施，社会保险事业走上法治化轨道

2014年：国务院决定将新型农村和城镇居民社会养老保险制度合并

2018年6月：《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》印发，决定建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度

2019年3月：《关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见》印发，提出全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施

2019年4月：《降低社会保险费率综合方案》印发，降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例至16%

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69267>

(来源：人民日报)

如何应对全球人口老龄化？三支柱养老体系要多条腿走路

世界人口正经历着向老龄化的转变，养老金体系的合理性与可持续性变得越来越重要。

国际货币基金组织（IMF）今年初发布的报告显示，全球老龄人口抚养比率（65岁以上老年人口与15-64岁劳动力人口之比）到2050年会翻一番，55个国家和地区的这一数据将超过40%，包括中国。在这样的背景下，养老金体系该如何发展？养老金投资该如何配置？

美国信安金融集团为全球2400万客户提供退休金和资产管理等金融服务，其亚洲区总裁张维义在接受第一财经记者专访时表示，随着各国人口老龄化程度加重，国家养老金将面临更严峻的挑战，必须形成多支柱的养老金体系才更稳定。

大力发展第二支柱的企业年金

上世纪末，世界银行提出“三支柱”的养老保障体系，即基本养老保险、企业年金及个人养老金。三者如何相互补充、共同作用？张维义认为：“三支柱并非每个支柱均等。第一支柱是现收现付的体系，老龄化社会中第一支柱不断承压，这一比重随着发展应该缩小。”

张维义向第一财经记者强调，第二支柱的发展程度取决于经济体的结构，但在经济体系允许的前提下，应当尽量把这一支柱培养壮大。他称：“大部分公民有固定工作的情况下，第二支柱可以占比很大。美国企业年金规范化发展了三四十年来，现在占其养老金体系的比例达60%。”

反观印度尼西亚，张维义举例称，由于大量印尼民众的雇佣类型是临时合同，没有按月固定领薪水并缴纳企业年金的习惯，印尼就很难发展养老金体系的第二支柱。他补充道：“在第二支柱很难发展的情况下，印尼必须将第三支柱发展起来，巴西也是同样的情况。”

张维义认同世界银行提倡的多支柱社会保障体系，他称：“随着经济体的进步，最理想的情况是多支柱并存。如果条件成熟，尽量先提拔第二支柱，如果行不通，也可以先发展第三支柱，再发展第二支柱。但无论如何必须多条腿走路，否则养老金体系非常不稳定。”

第一财经记者查阅经合组织（OECD）数据发现，荷兰的养老金净替代率（劳动者退休后领取的养老金与退休前工资收入之比）高达101%，而其他发达经济体如德国和美国为50%左右，新兴经济体如阿根廷和巴西为80%左右，这一比率到底达到多少才算健康呢？

张维义解释称：“一些欧洲国家的个人储蓄比较低，主要靠政府养老金，因此第二和第三支柱加起来可能低于50%。但无论依靠政府抑或个人养老账户，最后应该达到的水平是：假设你退休前月薪是1000元，那退休后每月至少应领取到700元，即退休前薪水的70%。”

他称，退休人口拿到的资金应维持生活水准不至于过快下降，且按照平均寿命来说，资金应当至少维持退休后20-25年的生活，因此70%是比较合适的比例。

养老金投资三原则

目前，养老金账户投资的资产类别主要包括股票、债券、现金存款和另类投资，另类投资指黄金的基金贷款、房地产、对冲基金、股权和结构化投资产品等。那么，在进行养老金的资产配置时，有哪些原则应当作为参考呢？

张维义认为：“一要看市场周期，二要看投资者可配置的资产类别，三要看个人的投资偏好。”他解释称，当市场行情好的时候，投资股票的利益大于投资债券，反之则不然；而如果投资者所在的市场匮乏可投资资产类别，考虑的余地也不大。

他强调称：“如果你可以投资更多样化的资产，实际上资产配置的效应就更明显，收益的稳定性就会更大。不要只是投资一个或两个资产类别，尽量去做资产配置、分散风险。”

他举例称：“如果我能够找到一种长周期的资产，每年收益率可以达到8%的话，我不会选择两年期收益率10%的投资项目。因为两年后市场行情可能下降，再投资时可获得收益不到6%。而且很多人也不想浪费频繁在市场上找标的的机会成本，更没有能力把研究做得像基金经理目标一样广泛与细致。”

张维义说，最理想的方式是，给自己设定一个合理收益目标，做好资产配置和资产负债匹配，之后在不同市场周期做相应调整即可，而不必追市场行情和短期收益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69274>

(来源：第一财经)

人社部拟提建议弹性延迟领养老金年龄

昨天，人社部就社会保险关系接续及医药卫生体制改革等问题集中答复网友时明确表示，相应推迟退休年龄已是一种必然趋势，该部将适时提出弹性延迟领取基本养老金年龄的政策建议。

焦点·养老金

推迟退休年龄是必然趋势

网友提出，弹性退休制度今年会否出台方案？

人社部称，退休年龄的调整是一项复杂的社会经济政策，涉及人口结构、人力资源供求、代际关系、社会保障基金平衡等多方面因素。随着我国经济社会的不断发展以及人均寿命的不断延长，相应推迟退休年龄，应该说是一种必然趋势。

人社部提出，对于延长企业职工退休年龄问题，还存在不同看法和意见。有观点认为，延长退休年龄利于进一步开发人力资源，增加退休后收入；也有利于养老保险和医疗保险基金的收支平衡。也有观点认为，当前我国就业形势总体仍供大于求，延长退休年龄，可能会挤压岗位供给，进一步加剧就业紧张形势。

目前，人社部正在对退休及领取基本养老金年龄问题进行深入研究，将在总结国内外一些做法和经验的基础上，立足于中国国情，结合养老保险制度的不断完善和就业形势的发展变化科学论证，随着社会共识逐步增

多，在广泛征求各方面意见基础上适时提出弹性延迟领取基本养老金年龄的政策建议。

观点·社保

吕井海：提高个人收入延长5年为宜

中国劳动学会薪酬专业委员会常务理事吕井海接受本报记者采访时表示，大约5年前上海就在部分行业试点过弹性延迟领取基本养老金。这一试点与我国基本养老保险长期未能实现做实个人账户的大环境有关。由于基本上是通过在职人员缴费，来为退休者发放养老金，加之目前人口老龄化加剧，因此养老保险基金的支出压力还是较大的。

从另一角度说，弹性延迟领取基本养老金能起到提高个人收入的积极作用。他介绍，从我国企业职工养老保险制度设计来看，替代率约60%。也就是说，企业职工如在职时月薪为4000元，根据相应的缴费比例，退休后其每月拿到的养老金约为在职工资的60%，即2400元。如果增加缴费年限，延迟领取基本养老金，一则相关人员可以延长拿到较高在职工资的时间，另一方面退休时由于缴费年限增加，还会带来养老金上涨的好处。

吕井海介绍，从国际上看，有些国家已经实施了65岁或者68岁退休的政策。如果延长10年，有些人身体条件可能不允许，而延长两三年则效果不明显，为此他建议，我国应以延长5年为宜。

据他了解，此前有关部门对上海试点进行的调查显示，至少有7成多的涉及人员赞成试点弹性延迟领取基本养老金。

褚福灵：基金增加收入减少支出

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵向记者表示，我国关于退休年龄的政策还是上世纪70年代制定的，迄今已经约40年，人口预期寿命提高，计划生育也使得缴费人数相应下降，政策环境和社会环境的大变化，使得弹性延迟领取基本养老金已经成为必然趋势。

如果实行弹性延迟领取基本养老金年龄的政策，在此期间原本应退休者继续缴费，一方面弥补了基金总额的不足，另一方面又相对减少了基金的支出额。这将使我国养老保险基金的运行和支出更平稳。

褚福灵同时强调，弹性延迟领取基本养老金是一项直接涉及民生和百姓切身利益的政策。为了降低由此可能带来的社会震动，使政策效益得以最大化，政策应不以一刀切的实施为宜，而应采取弹性介入的自愿原则来推行。

观点·就业

吕井海：应刺激经济新增岗位

吕井海介绍，弹性延迟领取基本养老金的政策如果实施，也确实会出现老年人占用年轻人工作岗位的问题。对此，国家应该通过刺激经济增长的方式，新增更多的就业岗位，来缓解这个问题。

他分析，由于目前民营企业 and 外企、合资企业吸纳着大量就业人员，为了使弹性延迟领取基本养老金的政策能顺利得到执行，似乎还是应该以一刀切的方式加以强制执行为宜。

褚福灵：每年或涉及上千万人

褚福灵则向记者透露，如果在全国实行弹性延迟领取基本养老金的政策，每年可能会涉及上千万人，并由此导致年轻人无法进入这些岗位的问题。这一巨量岗位无法腾出，可能很难通过新开发岗位等方式一下子化解。对此他建议，我国应尽快着手建立弹性延迟领取基本养老金的制度。通过制度设计，可以采取分地区、分行业、分人群，以不同的标准逐步推行的步骤。

热词·医保

医保全国联网技术逐步具备

问题：实现异地医保到底难在哪儿，退休老人无法异地医保，很多被迫空巢。目前有没有医保全国联网的大致思路？

回应：人社部表示，将结合金保工程推进和社会保障卡的发行，分层次逐步解决异地就医问题。

目前，全国劳动保障专网已实现全国范围的部省连通，省市联网已完成90%以上；各地的医疗保险信息系统正在逐步统一，全国医疗保险信息系统的核心应用软件，已在全国近400多个地市使用；社会保障卡的建设工作正在大力推进；部本级异地医疗费用结算平台建设也在抓紧建设中，可以说医疗保险全国联网的技术条件已逐步具备。

人社部正在积极推进异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证系统。电话咨询服务中心、互联网服务渠道和社区信息平台也在加快建设，逐步实现“异地居住、直接结算”、“一地呼入，全国咨询”的服务模式。

罕见病特效药将逐步进医保

问题：现在还是有好多药物没纳入医保，罕见病患者昂贵的医疗费用一直牵动人心。比如癌症病人的化疗费用和药物。国家能否将一些高价药纳入报销目录？

回应：人社部表示，当前医疗技术水平日新月异，医保药品目录确实未能涵盖所有肿瘤和罕见病的治疗药物。下一步，随着医疗保险筹资和保障水平的不断提高，以及对新药特药的安全有效性的认可度进一步提高，人社部会逐步将罕见病患者急需的特效药纳入医疗保险药品目录。

热词·公平

出规定保劳务派遣同工同酬

问题：劳务派遣人员何时才能实现与正式员工同工同酬？

回应：现实中劳务派遣工与用人单位直接用工确实存在同工不同酬现象。对此，在全国人大修改劳动合同法征求意见时，人社部将提出进一步明确同工同酬的立法建议。

下一步，人社部将在制定《劳务派遣规定》时进一步明确同工同酬规定，要求用工单位对相同工作岗位本单位直接招用的劳动者与被派遣劳动者实行相同的工资分配制度和绩效考核办法，保障被派遣劳动者同工同酬的权利。

热词·绿卡

“绿卡”降门槛近期将出新政

问题：外国人永久居留制度落实得怎样了？对外籍海归人才在工作和生活等方面有哪些优惠措施？

回应：永久居留政策，即绿卡政策，是一个国家长期引进外籍人才、让外籍人才扎根的基本政策保障。随着近年来我国海外高层次人才引进工作迅速发展，我国绿卡门槛过高、程序复杂、适用范围小、相关待遇不够明确等问题日益突出，亟待研究解决。为此人社部会同公安部会同有关部门研究起草了赋予中国“绿卡”相关国民待遇和降低中国“绿卡”门槛的办法。目前文件已基本成形，将于近期下发实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69301>

(来源：京华时报)

国际交流

法国著名养老连锁企业抢滩中国，看重市场增长

无论欧洲还是中国，都已经进入到老龄化社会。相对于法国比较完善养老的制度，中国在这方面才刚刚起步。据法国《欧洲时报》9月26日报道，法国第五大养老连锁企业高利泽集团(Colisée Patrimoine Group)已经开始进军中国养老市场。

据报道，高利泽集团希望以技术入股方式同中国企业合作开发养老连锁业务。报道称，中国目前有1.78亿60岁以上的老人，其中一千万为老年痴呆患者，高利泽集团希望在中国寻找合作伙伴，共同参与中国养老事业。该集团总经理称，希望7至10年内在华建立50家欧式风格高端养老院，总共可接受2万名老人入住，包括老年痴呆病人。每个养老院计划设置400张床位，包括安置老年痴呆患者。每所养老院建筑面积从15000到17000平米。

据悉，高利泽集团已经在北京、成都、深圳设立了办事处，昆明、深圳的项目已经开始筹备。该集团总经理分析称，中国市场的增长速度是法国市场的45倍，中国65岁以上老年人占总人口7%，即1.5亿。其中的5%即750万人具有良好的支付能力以及享有可比西方发达国家标准水平的养老金。同时，中国政府也把推动老龄事业发展作为“十一五”规划的优先发展目标之一。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69255>

(来源：环球网)

韩国会通过“多缴少领” 公务员养老金制度改革案

据韩联社5月29日消息，韩国国会29日凌晨召开全体会议，审议并表决通过了“多缴少领”的《公务员年金(养老金)制度改革案》。

韩国现行公务员年金制度规定，公务员在在职期间需每月缴纳工资的7%作为退休后的养老金，退休后从60岁开始领取养老金。改革案规定，今后5年将缴纳率从7%提高至9%、今后20年将养老金支付率从1.9%降至1.7%。将领取养老金年龄从60岁延后至65岁，整体上体现了“多缴少领”的改革宗旨。

改革后，一位月薪300万韩元(约合人民币1.68万元)的公务员，若工作30年，每月缴纳的养老金将从目前的21万韩元增至27万韩元，增加约28.6%。退休后从65岁起领取的养老金，将从原先的171万韩元，减少至153万韩元，减幅为10.5%。

改革案还采取“所得再分配”措施，缩小了各级别公务员间养老金差距。改革后，据被聘用时期的不同，5级公务员养老金将减少7-17%，7级公务员减幅为5-13%，9级公务员减幅为2-9%。若以明年被聘用的公务员为准，工作30年后，5级公务员(被聘用时的级别)的养老金将从每月205万韩元减至177万韩元；7级公务员的养老金将从每月173万韩元减至157万韩元；9级公务员的养老金将从每月137万韩元减至134万韩元。

韩国有四大年金制度，分别为国民年金制度、公务员年金制度、军人年金制度和私立学校教职员年金制度。由于公务员年金支付额中政府资金所占比重较高，因此政府财政已不堪重负。正因如此，韩国政府推进公务员年金制度改革。本次改革案由执政党新国家党党首武星于2014年10月28日提交国会。据推算，改革案实施后，从2016年算起，70年内可节约财政333万亿韩元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=69288>

(来源：环球网)

俄官方：60岁以上老人占比21.8%，人均寿命72.9岁

9月11日消息，俄罗斯联邦统计局发布消息称，截至2019年初，俄罗斯总人口为1.46781亿，其中60岁以上老人超过3200万，占总人口的21.8%。

据该局统计，截至2019年初，俄罗斯人口为1.46781亿人，包括男性6809.7万、女性7868.4万。其中，0-9岁的儿童超过1800万，10-19岁的青少年超过1470万，20-29岁的年轻人超过1730万，30-39岁有2440万，40-49岁有2030万人。50-59岁的快退休人员有1980万。

俄罗斯地区问题研究所所长德米特里茹拉夫廖夫解释称：“当低生育率和低死亡率（即人口老龄化）的平衡被高生育率和高死亡率（即人口年轻化）的平衡所替代，任何发达国家都发生转型。类似的转型是国家发展不可避免的后果，即更好的医疗水平降低死亡率，而生活方式和需求的改变使生孩子变得更昂贵。”他补充称，苏联在60年代时渡过这一转型。

据茹拉夫廖夫介绍，发达国家本地人口情况相似，法国65岁以上老人占总人口的17%（俄罗斯60岁以上老人占22%）。

他强调，俄罗斯老龄人口比重过大造成国家预算卫生医疗项目支出过高，社会工作者负担沉重。

值得一提的是，俄罗斯的人均寿命目前为72.9岁。

据俄卫星社4月报道，该国卫生部长韦罗妮卡·斯沃洛佐娃表示，2018年俄罗斯人的平均寿命为72.9岁，俄罗斯男性和女性寿命分别延长了0.3年和0.2年。

她指出，婴儿和产妇的死亡率也达到历史最低水平，一年内分别下降了8.9%和8.2%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69289>

（来源：观察者网）

政府购买服务

江苏：丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目二次采购公告

各（潜在）投标人：

我方接受丹阳市民政局的委托，对丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的投标人投标。

一、项目编号：丹政采标（2019）公字第26-2号

二、项目名称：丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目

三、采购预算：100万元

四、采购内容：丹阳市2019-2021年度政府购买居家养老服务质量监管采购项目，服务期：2年。

五、投标人资格条件：（本项目采用资格后审）

1、投标人应符合的基本资格条件（投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件）：

- （1）具有独立承担民事责任的能力；
- （2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- （3）具有履行合同所需的设备和专业技术能力；
- （4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- （5）参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- （6）法律、行政法规规定的其他条件。

2、投标人应符合的特定资格条件：

- （1）投标人须是独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或在民政部门登记的民办非企业单位或其他组织，并具有与本项目相适应的经营范围；
- （2）本次项目是否接受联合体投标：不接受；
- （3）本项目是否接受进口产品：不接受。

3、拒绝下述投标人参加本次采购活动：

- （1）投标人单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。
- （2）凡为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商不得再参加本次采购活动。
- （3）投标人被“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购网”、（www.ccgp.gov.cn）“信用江苏”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，不得参加本次采购活动。（查询截止时间为投标截止时间）

4、本项目采用资格审查：资格后审。

六、付款方式：合同签订后，分年度支付，先预付中标价的30%；第一个工作年度相关监管工作结束并向丹阳市民政局出具评估报告，经验收合格后支付中标价的30%；其余款项待全部监管工作结束并向丹阳市民政局出具评估报告，经验收合格后一并支付（另：根据工作量的不确定因素，按实际工作量予以结算）。

七、报名方式：

1.网上报名：通过CA证书登录“镇江市公共资源交易网-政府采购交易平台”进行项目报名，下载招标（采购）文件。

2.网上报名时间：2019年9月11日【北京时间8:30】--2019年9月19日【北京时间23:59】

八、招标文件获取途径及投标方式：

- 1.标书获取：网上下载。
- 2.下载时限：采购公告发布之日起至投标文件接收截止之时止。
- 3.没有进行网上报名的的供应商，其投标文件将被拒绝。

九、投标保证金：

供应商投标时须交纳20000元投标保证金，投标保证金必须从本企业的基本存款账户以银行汇票形式递交。投标保证金不接受其他形式，否则其投标响应无效。

1、开户名称：丹阳市公共资源交易中心；

2、开户行、账号：供应商可选择以下开户行、账号交纳投标保证金（银行汇票形式，携带原件）

- （1）开户行：中国工商银行丹阳和平桥分理处，账号：1104022029000124519；
- （2）开户行：江苏银行股份有限公司丹阳支行，账号：70560188000135956；
- （3）开户行：中国建设银行股份有限公司丹阳支行，账号：32001756236052513488；
- （4）开户行：交通银行丹阳支行，账号：382003601018170076740；
- （5）开户行：邮政储蓄银行丹阳市开发区凤凰路支行，账号：932008010043448889

供应商在递交投标保证金银行汇票原件时请同时提交本企业的基本存款账户开户许可证复印件。

十、投标文件递交时间：2019年10月9日【北京时间：8:30—9:00】

十一、投标文件接收截止时间：2019年10月9日【北京时间：9:00】

十二、投标文件递交地点：丹阳市公共资源交易中心四楼（开发区兰陵路88号）

十三、开评标时间：2019年10月9日【北京时间：9:00】

十四、开标评标地点：丹阳市公共资源交易中心四楼（开发区兰陵路88号）

十五、联系方式：

采购人联系人：蔡云

电话：0511-86926688

联系地址：丹阳市民政局

政府采购中心联系人：符叶非政府采购中心负责人：裴晨霞

电话：0511-86906230 电话：0511-86906231

邮箱：danyangzfcg@126.com

联系地址：丹阳市公共资源交易中心四楼（开发区兰陵路88号）

十六、公告期限：

本项目招标文件公告期限为：2019年9月11日--2019年9月19日。

投标人对招标文件有异议的，可以在招标文件公告期届满之日起七个工作日内，按招标文件要求以书面形式向我方提出质疑，逾期将不再受理。

对项目需求部分的询问、质疑请向采购人提出，询问、质疑由采购人负责解释。

十七、备注：

1、在投标截止前，请关注镇江市公共资源交易中心网、丹阳市公共资源交易中心网站有无澄清公告，澄清或者修改的内容为本招标文件的组成部分。

★2、报名供应商应在本项目开标日前一天（北京时间）12:00前通过网上办事系统确认是否参与投标,未确认的将被镇江市公共资源交易中心视为失信行为。

3、各相关网站网址:

信用中国: www.creditchina.gov.cn

中国政府采购网: www.ccgp.gov.cn

镇江市公共资源交易网-政府采购交易平台: http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn/zjzc/

镇江市公共资源交易网-政府采购: http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn

4报名流程:

(1) 网上注册

使用浏览器打开“镇江市公共资源交易网-政府采购”点击镇江市公共资源交易网-政府采购管理平台登录入口(采购人/代理/供应商), 网上注册。

网址:http://222.186.125.131:83/TPBidder/login.aspx

(2)CA证书办理

办理流程详见:

http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn/zjzc/InfoDetail/?InfoID=5e90f9bc-aec4-49ba-8461-1c959a9f5d40&CategoryNum=013003

CA证书办理地点: 镇江市润州区冠城路8号工人大厦政务服务中心7楼

CA办理窗口/咨询电话:0511-88968012

CA证书办理服务时间: 周一至周五9:00—12:00; 0014:00—18:00 (工作时间, 节假日除外)

注: 原已办理工程CA的供应商, 仅须前往CA办理地点激活政府采购功能。

(3) 诚信库入库通过CA证书登录镇江市公共资源交易网-政府采购交易平台, 根据网页提示录入基本信息、网上提交, 待审核通过后即可完成入库。

网址:http://222.186.125.131:83/TPBidder/login.aspx?ReturnUrl=%2FTPBidder

入库审核联系人: 张姣琴联系电话: 0511-85026032详情见供应商入库操作手册(镇江市公共资源交易服务平台-政府采购网-操作指南-供应商须知版块)

网址: http://zfcg.ggzy.zhenjiang.gov.cn/zjzc/cgzn/013003/

(4) 报名供应商应在本项目开标日前一天12:00前通过网上办事系统确认是否参与投标。

(5) CA登录及系统操作咨询渠道:

客服电话: 400-998-0000客服QQ号: 4008503300

客服网站: https://zhidao.bqpoint.com/

丹阳市政府采购中心

2019年9月11日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69277>

(来源: 中国政府采购网)

福建：武平县民政局武平县家园式居家养老服务照料中心电梯采购与安装货物类采购项目招标公告

受武平县民政局委托, 福建和源拍卖行有限公司对[350824]HY[GK]2019027、武平县民政局武平县家园式居家养老服务照料中心电梯采购与安装货物类采购项目组织进行公开招标, 现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号: [350824]HY[GK]2019027

2、项目名称: 武平县民政局武平县家园式居家养老服务照料中心电梯采购与安装货物类采购项目

3、招标内容及要求:

4、采购项目需要落实的政府采购政策: 节能产品, 适用于(合同包1), 按照财库〔2019〕19号文件执行。环境标志产品, 适用于(合同包1), 按照财库〔2019〕18号文件执行。信息安全产品, 适用于(合同包1)。小型、微型企业, 适用于(合同包1)。监狱企业, 适用于(合同包1)。促进残疾人就业, 适用于(合同包1)。信用记录, 适用于(合同包1), 按照下列规定执行: (1) 投标人应在投标截止时间前分别通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询并打印相应的信用记录(以下简称:“投标人提供的查询结果”), 投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件(或截图)。(2) 查询结果的审查: ①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录(以下简称:“资格审查小组的查询结果”)。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的, 以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的(资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档), 以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的, 其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求:

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

招标文件规定的其他资格证明文件1、投标人安装本次投标电梯的, 应提供投标人乘客电梯B级(含B级)以上《特种设备安装改造维修许可证》复印件; 投标人委托其他单位安装本次投标电梯的(但所有安装责任由投标人承担), 应提供受委托单位乘客电梯B级(含B级)以上《特种设备安装改造维修许可证》复印件及与委托单位签订本项目委托安装协议。委托安装协议应当明确费用。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合: 内容完整、清晰、整洁, 并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布; 投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员, 再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地, 登录对应的(省本级/市级/区县))福建省政府采购网上公开信息系统报名), 否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价: 0元

8、供应商报名开始时间: 2019-09-1116:40报名截止时间:2019-10-0417:30

9、投标截止时间: 2019-10-0809:00(北京时间), 供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点), 逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点: 2019-10-0809:00, 龙岩市武平县教育路市民服务中心4楼

11、公告期限: 5个工作日。

12、本项目采购人: 武平县民政局

地址: 武平县环城西路98号

联系人姓名: 林先生

联系电话: 13959084853

采购代理机构: 福建和源拍卖行有限公司

地址: 龙岩市新罗区中城解放北路12号

项目联系人: 小童

联系电话: 0597-5249909/15880617638本项目地址: 龙岩市武平县环城西路西苑花园2号2楼

网址: zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名: 福建和源拍卖行有限公司

福建和源拍卖行有限公司

2019-09-11

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69279>

(来源: 中国政府采购网)

福建：福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会福州联建养老公寓公开招标公告

福建省闽建工程造价咨询有限公司受福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对福州联建养老公寓进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 福州联建养老公寓

项目编号: MJCG20191003号

项目联系方式:

项目联系人：小覃

项目联系电话：0591-87605950-881215005098673

采购单位联系方式：

采购单位：福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会

地址：福建省福州市仓山区洋洽埕边里6号

联系方式：卢先生0591-83434825

代理机构联系方式：

代理机构：福建省闽建工程造价咨询有限公司

代理机构联系人：小覃0591-87605950-881215005098673

代理机构地址：福州市仓山区建新镇金榕南路10号金山碧水榕城广场5#楼3层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见其它补充事宜

二、投标人的资格要求：

详见其它补充事宜

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：8000.0万元（人民币）

时间：2019年09月12日09:00至2019年09月19日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：福州市仓山区建新镇金榕南路10号金山碧水榕城广场5#楼3层——福建省闽建工程造价咨询有限公司

招标文件售价：¥ 100.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名

四、投标截止时间：2019年10月10日09:00

五、开标时间：2019年10月10日09:00

六、开标地点：

福州市仓山区建新镇金榕南路10号金山碧水榕城广场5#楼3层——福建省闽建工程造价咨询有限公司

七、其它补充事宜

招标公告

福建省闽建工程造价咨询有限公司受福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会委托，对其所需的下述服务进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来提交密封的投标。

招标编号：MJCG20191003号

招标人：福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会

招标人地址：福建省福州市仓山区洋洽埕边里6号

联系人：卢先生

联系电话：0591-83434825

与政府相关部门审批的本合作项目红线内建筑物使用时间相同，但不超过50年。

5.1、凡有能力提供本招标文件所述服务的，具有法人资格的境内供货商或制造商均可能成为合格的投标人。

5.2、投标人应提交以下资质证明文件：

5.2.1、统一社会信用代码营业执照复印件；

5.2.2、法定代表人授权书原件(若投标人代表与法定代表人为同一人，无需提供此件)；

5.2.3、法定代表人及投标人代表身份证（正、反面）复印件；

5.2.4、财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料：

A、财务状况报告：提供2018年度经审计的财务报告经审计的财务报告，或提供其基本开户银行出具的资信证明。

B、依法缴纳税收的相关材料：提供投标截止时间前六个月内任一个月的缴税证明。

C、依法缴纳社会保障资金的相关材料：提供投标截止时间前六个月内任一个月缴纳社会保险的凭据（专用收据或社会保险缴纳清单）。

注：依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金。

5.2.5、参加本项目招标活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录、无行贿犯罪记录的书面声明。

5.3、本项目接受联合体投标。

注：所有资格证明文件复印件须注明“与原件一致”并加盖投标人单位公章，否则按无效投标处理。

招标文件购买时间：自2019年9月12日起至2019年9月19日止（节假日及公休日除外），上午09：00—11：00时，下午15：00—17：00时（北京时间，下同）。

招标文件售价及地点：纸质招标文件或电子招标文件的售价均为100元人民币/份。如需邮寄，另加50元人民币。纸质招标文件与电子招标文件具有同等法律效力，招标文件售后不退。地点：福州市仓山区建新镇金榕南路10号金山碧水榕城广场5#楼3层——福建省闽建工程造价咨询有限公司。

投标截止时间：投标文件应于2019年10月10日上午9:00（北京时间）之前按下述地址以书面形式送到福州市仓山区建新镇金榕南路10号金山碧水榕城广场5#楼3层，由福建省闽建工程造价咨询有限公司接收，逾期收到的或不符合规定的投标文件将被拒绝。

开标时间：2019年10月10日上午9:00（北京时间）

开标地点、递交相关投标文件地点：福州市仓山区建新镇金榕南路10号金山碧水榕城广场5#楼3层——福建省闽建工程造价咨询有限公司。

投标人对本招标文件提出质疑的，应在国家规定的时限前按照规定的格式以书面形式（有效签署的原件并加盖公章，不含传真件和电子邮件）向招标代理机构提出质疑，口头质疑不予接受。（逾期或不按规定格式呈送的将不予受理）。

以上如有变更，福建省闽建工程造价咨询有限公司将通过中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn>)、福建省公共资源交易电子公共服务平台(<https://www.fjggfw.gov.cn/>)通知，请投标人关注。

招标项目监督部门：福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会

招标代理机构：福建省闽建工程造价咨询有限公司

地址：福州市仓山区建新镇金榕南路10号金山碧水

榕城广场5#楼3层

电话：0591-87605950-881215005098673

传真：0591-87623982

联系人：小覃

投标保证金及招标代理服务费帐户：

开户银行：建行福州杨桥支行

开户名称：福建省闽建工程造价咨询有限公司

帐号：35001877607050000274

福州市仓山区仓山镇联建经济合作社管理委员会福建省闽建工程造价咨询有限公司

2019年9月11日2019年9月11日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见其它补充事宜

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69280>

（来源：中国政府采购网）

养老示范工程

青海：西宁市城北区有全省第一所省级养老示范基地

这是85岁的许秀珍老人住进和睦康养园的第二个月，随着环境的逐渐熟悉，生活也适应了。住进康养园是她自己的选择，“年纪大了，一个人不方便。”老人的两个女儿一个在兰州、一个在郑州，只能逢年过节来看她，在西宁的儿子还有孙子要照顾。虽然老太太耳聪目明、精神矍铄，但住在养老院生活更方便，“这里方便，不用做饭，也不用买菜，到时间吃饭就行。”

9月11日，“壮丽70年最美北区行”记者一行来到位于城北区大堡子镇拥军路17号的西宁市城北区和睦康养园。和睦康养园是全省第一所省级养老示范基地，由城北区民政局负责建设，占地56亩，建筑面积达33000平方米，是一所集养老、医疗、康复、保健、专业培训等一体的综合养老服务设施，于7月初完工。目前，已按照公建民营的方式，交由第三方杭州和睦养老有限公司运营管理，并正式命名为城北区和睦康养园，并于7月30日开始试运营。

做完了晨间保健操，许秀珍在客厅看起了电视，一室一厅的房间收拾得整整齐齐，温馨舒适。康养园有着酒店般的住宿环境，内设有人间、双人间、套间等各种房型近300间，共有456张床位，每个房间都设有独立卫生间、中心供水系统、适老化家具、电视、电话、暖气及无障碍设施一应俱全，24小时提供热水，能满足休养员日常的生活需要。为满足入住老人的娱乐需求，丰富老人的日常生活，康养园内设有图书室、书画室、乒乓球室、KTV、电影院等娱乐设施。让每一位老人都可以享受到“家庭式氛围，亲情式照顾”。

结合全新的养医结合服务理念，和睦康养园内设西宁和睦医院，有内科、外科、康复科、中医科等科室，聘请省内、外知名专家及医疗团队定期坐诊，同时与西宁市二院等三甲医院签订业务协作与双向转诊绿色通道。入住人员“实行一人一评估、一人一护理、一人一档案”的护理模式，为每一位入住者创建特色化信息卡，通过健康管理、健康促进，为长期卧床、需要长期医疗、照护的老年人提供一个专业、优质、温馨、安全的医护服务。前几天，许秀珍不太舒服，康养园聘请的专家为她看病，“医生上门来看病，开了药，吃了几天，昨天就好了。”

天气好时，许秀珍最喜欢去屋外的花园散步，康养园内有“春”“夏”“秋”“冬”四个大花园，老人们不但可以赏花，还有专门的耕种区，身体条件好的老人还可能体验农耕乐趣。“这里饭菜也不错，选择也多。”康养园有一栋独立的餐饮楼，敞亮的餐厅，封闭式的厨房，精细化的管理，让老人们吃得放心、舒心。

目前，在西宁市民政局的支持下，“青海省养老示范基地”和睦康养园通过网络、电视、报纸、新媒体多渠道全方位宣传，社区居民对和睦康养园的认知度和知晓度明显提升，前来参观的市民逐渐增多，现已有预约入住老人近30人。

下一步，康养园将在保证养老服务机构公益性、履行兜底责任的前提下，盘活闲置床位资源，向社会失能、失智老人开放。利用养老机构资源配置齐全的优势，将机构内人员、资源、服务等辐射到周边的各个街道及社区，建立集长期照料和日间照料为一体的微型养老机构，打破养老服务传统的“封闭型”模式，使“医养结合”型养老服务模式真正走入社区，扎根于社区，服务于社区居家老人，让“没有围墙的养老院”落地生根，使“养老不离家、养老不离亲”愿景成为现实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=489&aid=69282>

(来源：青海羚网，作者：钟自珍)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考